



## Závěry z 1. zasedání podskupiny Kolegia k zákonu o cestovním ruchu

Datum a místo jednání: 12. června 2014 od 11.00 do 14.00 hodin, budova MMR Na Příkopě 3, Praha 1.

### Hlavní body jednání dle programu:

- Legislativní otázky a hodnocení dopadů k současnému návrhu věcného záměru zákona
- Co je třeba povinně definovat v zákoně?

### Podklady pro jednání:

- Přehled vybrané legislativní úpravy cestovního ruchu v ČR
- Osnova paragrafového znění zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu
- Vybrané zahraniční zákony o cestovním ruchu:
  - o Hornorakouský zákon o cestovním ruchu – pracovní překlad a původní znění,
  - o zákon o cestovním ruchu kantonu Freiburg – pracovní překlad a původní znění,
  - o zákon o podpoře cestovního ruchu (Slovensko).

### Průběh jednání:

#### 1. Úvod jednání:

- Zasedání podskupiny zahájil pan náměstek, Ing. Jiří Houdek
- Byla představena platforma podskupiny (úzká kooperace, diskuse, interaktivita, zapojení do zpracování materiálů), včetně možnosti jejich rozšiřování o další členy dle projednávaných témat. Současně byla představena provázanost podskupin a následné projednávání materiálů na celém Kolegiu.
- Cíle podskupiny: diskuse nad stávající a další navrhovanou legislativní úpravou cestovního ruchu, sdělení námětů a brainstorming o tom, jaké oblasti by měl zákon upravovat.

#### 2. Legislativní otázky a hodnocení dopadů současného návrhu:

- Tento bod jednání uvedla paní ředitelka OLP, Mgr. Marie Kotrlá. Ve svém příspěvku sdělila, že předložený návrh paragrafového znění vychází z návrhu věcného záměru zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu, který byl počátkem roku 2013 vložen do e-Klep za účelem projednání vládě ČR. Zároveň sdělila, že návrh věcného záměru zákona byl v průběhu projednání na LRV odmítnut. Připomínky členů LRV se týkaly následující problematiky:
  - § definování práv a povinností subjektů cestovního ruchu,
  - § zasahování do samostatné kompetence samosprávných subjektů, neodůvodněnou snahu o převedení cestovního ruchu ze samostatné do přenesené působnosti,
  - § nedostatečného prokázání potřebnosti legislativní úpravy (není možné dosáhnout stejných výsledků jiným způsobem, např. dotačním titulem?)
  - § nejasnosti, zda bude možné návrh věcného záměru převést do podoby paragrafového znění
  - § členové LRV poukazovali také na omezenou vymahatelnost zákona.



- v průběhu tohoto bodu byly dále projednávány možnosti zpracování návrhu věcného záměru zákona o cestovním ruchu:
  - § dopracování stávajícího návrhu věcného záměru zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu
  - § zpracování nového návrhu věcného záměru zákona o podpoře rozvoje cestovního ruchu
  - § současně padla i myšlenka vytvoření jednotné legislativní úpravy cestovního ruchu
- **Závěr tohoto bodu:**
  - o po dlouhé diskusi se podskupina Kolegia shodla na následujícím postupu:
    - § využití existujícího návrhu věcného záměru zákona a paragrafového znění pro zpracování nového návrhu věcného záměru zákona
    - § ve stávajícím návrhu věcného záměru zákona v návrhu paragrafového znění budou vyznačeny pasáže, které bude nutné dopracovat z hlediska právní problematiky a na základě výstupů předchozích jednání (podklad pro další jednání podskupiny)
    - § bude zpracována osnova rozšířené verze zákona, která bude zaslána k připomínkám (podklad pro další jednání podskupiny)
    - § následně bude probíhat projednávání jednotlivých bodů osnovy na zasedání podskupiny
    - § pro projednání a odsouhlasení rozšířené osnovy bude zahájeno zpracování návrhu věcného záměru zákona.

### 3. Co je třeba povinně definovat:

- V průběhu tohoto bodu probíhala diskuse o rozsahu úpravy zákona o cestovním ruchu, provázanosti navrhovaných bodů na právní řád ČR.
- Podskupina Kolegia se shodla, že zákon nemůže řešit pouze oblast financování.
- Navrhované principy zákona:
  - § sdružování subjektů
  - § vytvářet partnerství: samosprávné subjekty, podnikatelé, NNO, provozovatelé atraktivit CR, další.
  - § vytvořit nástroj na sdružování finančních prostředků
  - § nástroj pro stabilní systém financování
  - § jasně definovat organizační strukturu, kritéria a podmínky pro vznik subjektů (zefektivnění stávající zastaralé a nesystémové organizační struktury vs. zabránění vzniku nově založených účelových subjektů)
  - § zajistit, aby nedocházelo k překrývání destinací, obec může být členem pouze jedné destinace
- Navrhované oblasti úpravy:
  - § Organizační struktura
  - § Proces vzniku organizací cestovního ruchu na jednotlivých úrovních
  - § Práva a povinnosti organizací cestovního ruchu na jednotlivých úrovních a zajištění provázanosti aktivit napříč úrovněmi
  - § Vymezení činností
  - § Motivační aspekty na odstranění šedé ekonomiky
  - § Zkvalitnění sběru dat – výkonnost cestovního ruchu v destinaci, sledování efektivity realizovaných aktivit



- Možná rizika:
  - § Vzhledem k průřezovosti aktivit cestovního ruchu může v rámci nastavení oblastí úpravy zákona dojít ke střetu se stávající legislativní úpravou (zákon o krajích, zákon o obcích, atd.)
  - § Navržení nového systému financování může narazit na stávající daňové zákony, princip neekvivalentnosti a neúčelnosti daní.
- **Závěr tohoto bodu:**
  - § Rozšíření oblasti úpravy zákona o cestovním ruchu (nejen marketing a propagace).
  - § Jednotlivé navrhované oblasti musí být posouzeny z hlediska slučitelnosti s právním řádem (zamezení případného střetu s ostatními zákony).
  - § Navržení strategie pro prezentaci přínosů cestovního ruchu, bariér jeho rozvoje v souvislosti s kompetencemi ostatních resortů, projednávání možností odstranění bariér rozvoje cestovního ruchu ve spolupráci s ostatními resorty. Přizvat zástupce dotčených resortů na další jednání pracovní skupiny.
  - § Snaha o zavedení nástrojů, které umožní posuzovat dopady zaváděných legislativních i nelegislativních opatření na cestovní ruch.

#### **Závěr**

- § využití existujícího návrhu věcného záměru zákona a paragrafového znění pro zpracování nového návrhu věcného záměru zákona
- § zpracování osnovy rozšířené verze zákona o cestovním ruchu, po jejím projednání na podskupině Kolegia a Kolegiu bude tato osnova sloužit jako podklad pro zpracování návrhu věcného záměru zákona.
- § Zákon o cestovním ruchu bude upravovat širší oblast působnosti než jen marketing a propagaci.
- § projednávání zákona o cestovním ruchu se zástupci MF
- § Členové podskupiny budou požádáni o doručení připomínek a námětů k návrhu osnovy rozšířené verze zákona (bude rozesláno jako podklad pro další jednání podskupiny)
- § V průběhu července proběhne další zasedání pracovní skupiny za účelem projednávání účelu a cílů zákona.
- § Členům pracovní skupiny budou zaslány připomínky k návrhu věcného záměru zákona, které vzešly z projednání materiálu na LRV v roce 2013.
- § Členové pracovní skupiny obdrží vypořádání připomínek k aktuálnímu návrhu věcného záměru zákona (listopad 2013) (podklad pro další jednání podskupiny).

#### **Přílohy:**

- Prezenční listina z 1. Zasedání podskupiny Kolegia
- Připomínky z projednání návrhu věcného záměru zákona na LRV počátkem roku 2013
- Ostatní dokumenty budou zaslány průběžně jako podklad pro další jednání podskupiny Kolegia.