



**Závěry z 1. zasedání
meziresortní podskupiny v rámci
Kolegia pro cestovní ruch ministryně pro místní rozvoj**

Datum a místo jednání: 25. června 2014 od 9.00 do 11.30 hodin, budova MMR,
Na Příkopě 3, Praha 1, zasedací místnost č. 111

Hlavní body jednání dle programu:

- Úvodní slovo náměstkyně ministryně pro cestovní ruch Ing. Jiřího Houdka
- Informace o aktuálních aktivitách MMR v oblasti cestovního ruchu
- Vládní prohlášení a koaliční smlouva s ohledem na cestovní ruch a dopady na jednotlivé resorty
- Diskuze

NM Ing. J. Houdek sdělil, že domácí cestovní ruch a incoming jsou hlavními prioritami ministryně pro místní rozvoj - zejména z pohledu ekonomického přínosu a podpory podnikání v cestovním ruchu v ČR.

1. Informace o aktuálních aktivitách MMR v oblasti cestovního ruchu

Novela zákona č. 159/1999 Sb., o některých podmínkách podnikání a o výkonu některých činností v oblasti cestovního ruchu. Byla podána informace o aktuálním stavu prací na novele zákona – novela byla projednána v pracovních komisích LRV pro veřejné právo, pro soukromé právo, pro veřejné právo – finanční právo, v komisi pro hodnocení dopadu regulace RIA s tím, že novela nebude procházet tzv. projednáním na velké LRV, ale využije se institut stanoviska předsedy LRV, které je v této chvíli před schválením předsedou LRV. Byla podána informace o hlavních změnách, které novela zákona přináší.

Další projednávání novely zákona proběhne podle odhadovaného harmonogramu takto: jednání vlády ČR – aktuálně v den konání meziresortní podskupiny 25. 6. 2014, projednání v Poslanecké sněmovně: I. čtení (1. polovina července 2014, září 2014), II. čtení, III. čtení: (září, říjen, listopad 2014), projednání v Senátu: (listopad až prosinec 2014), předpoklad nabytí účinnosti: březen 2015 (cíl leden 2015).

Ze strany MMR byla dále podána informace o:

Zákonu o cestovním ruchu

- Zákon o cestovním ruchu představuje nástroj koordinovaného rozvoje cestovního ruchu, zvyšování konkurenceschopnosti odvětví cestovního ruchu a dopadů cestovního ruchu na národní hospodářství.
- Zákon o cestovním ruchu bude upravovat organizační strukturu cestovního ruchu, definování rolí a kompetencí subjektů cestovního ruchu, způsob sdružování subjektů cestovního ruchu, vymezení aktivit v oblasti rozvoje cestovního ruchu a vytvoření modelu financování na principu sdružování finančních prostředků.
- V současné době se připravuje zpracování návrhu věcného záměru zákona. Vzhledem k průřezovosti cestovního ruchu a jeho dopadům na ostatní odvětví národního hospodářství bude postup zpracování zákona nutné projednávat se zástupci meziresortní skupiny.

Programovém období 2014+

- Oproti předcházejícímu programovému období (2007 – 2013) došlo ve stávajícím programovém období (2014 – 2020) k významnému poklesu podpory a podporovaných aktivit v oblasti cestovního ruchu ze strany EU.
- Cestovní ruch je chápán jako výrazně podnikatelská aktivita, která by neměla být podporována z veřejných zdrojů EU.



- Dále byl představen postup zpracování OP v gesci MMR:
 - o IROP – cestovní ruch je podporován nepřímo, prostřednictvím podpory ochrany a využití přírodních a kulturně-historických památek.
 - o OP Přeshraniční spolupráce – ve všech operačních programech jsou zahrnuty aktivity na podporu rozvoje cestovního ruchu příhraničních regionů jako nástroje socio-ekonomického a kulturního rozvoje regionů.

mezinárodní spolupráci v cestovním ruchu se zaměřením:

- na činnost v mezinárodních organizacích (UNWTO, OECD, Evropská komise, V4, Středoevropské iniciativa),
- na uzavírání mezinárodních smluv v cestovním ruchu,
- práci v mezivládních komisích,
- na činnost meziresortní komise ke zlepšení situace v oblasti turistických víz,
- na činnost ve vztahu k veletrhům cestovního ruchu.

Dále byla podána informace o

iniciativě EK pod názvem EDEN, která hledá tzv. excelentní turistické destinace podle témat vypisovaných pro jednotlivé ročníky (např. ochrana přírody a krajiny, obnova hmotného dědictví, voda jako turistický cíl, cestování bez bariér, lokální gastronomie pro rok 2014).

ČR se prostřednictvím MMR a agentury CzechTourism dané iniciativy/soutěže zúčastňuje od roku 2009 již popáté včetně finanční spoluúčasti a 4 naše turistické destinace získaly toto prestižní ocenění EK. Pro letošní rok bylo vyhlášeno téma místní gastronomické speciality.

Navazovala informace o **postavení a činnosti agentury CzechTourism (CzT)** jako přímo řízené organizace MMR, která má za úkol prezentovat a propagovat Českou republiku v mezinárodním kontextu s orientací na evropský i světový trh cestovního ruchu v zájmu oslovení bonitní inomingové klientely a rozvíjet domácí cestovní ruch.

V současné době je Česká republika prezentována prostřednictvím kampaně „Česko – země příběhů“ Ústředním bodem této kampaně je zaměření na 4 tematické národní produkty: kulturní památky a kulturní krajina, aktivní dovolená, lázeňství a wellness, kongresová turistika. Jedním z významných cílů CzT je přimět turisty cestovat do regionů ČR a nevytěžovat pouze tradiční destinace cestovního ruchu (Praha, Č. Krumlov, apod.).

Dále probíhala diskuse dle úkolů jednotlivých resortů v návaznosti na Programové prohlášení vlády ČR a Koaliční smlouvu 2014. NM Ing. J. Houdek vyzval postupně zástupce jednotlivých resortů k reakci na tyto úkoly a náměty.

2. Diskuze

MZe - zástupkyně resortu, Ing. Lucie Krumpholcová, informovala, že podpora cestovního ruchu se v letech 2014 – 2020 bude soustřeďovat výhradně na zemědělské podnikatele, u nichž je garantována významná část příjmů ze zemědělské prvovýroby, a to v rámci diverzifikace činností. Program podpory ještě není přesně nastaven, ale uvažuje se o podpoře malých ubytovacích zařízení do 40 lůžek (oproti 60 lůžkům v minulém programovacím období) a též o podpoře návštěvnické infrastruktury v lesích. Pro stanovení podmínek a zejména preferenčních kritérií vyzvala MMR ke spolupráci.

MMR – vítá nabídku spolupráce a navrhované aktivity jako podporu domácího cestovního ruchu.

MŽP - zástupkyně resortu, Ing. Markéta Linxová, vyjádřila podporu společného úsilí v oblasti udržitelného rozvoje cestovního ruchu se zaměřením na rozvoj chráněných území, turistická informační centra, **turistickou** infrastrukturu, cyklostezky.

MMR – akcentuje nutnost řešení dopravní infrastruktury a vyzývá MŽP ke konstruktivnímu řešení této někdy konfliktní problematiky.



MK - zástupce resortu, Ing. Zdeněk Novák, začal prezentaci mottem „Památky jsou naše moře“ a dále informoval o příslibu vlády směřovat na kulturu 1 % státního rozpočtu. Zástupce MK dále vznesl dotaz ohledně podílu cestovního ruchu na HDP (2,7 %) a podílu daní z cestovního ruchu na celkových daních (3,5 %), informoval o vytvoření Satelitního účtu kultury a nadnesl možnost porovnání výsledků Satelitního účtu kultury a TSA. Dále informoval o postupu zpracování Zákona o památkové péči a zdůraznil jeho ochrannou roli, která příliš neslouží k využití památkového fondu pro rozvoj cestovního ruchu. Ve vazbě na poslání a aktivity CzT upozornil na **nosná kulturně historická témata, významná z pohledu domácího a příjezdového cestovního ruchu a prezentace ČR**: 600 let od upálení Mistra Jana Husa v roce 2015, 700 let od narození Karla IV v roce 2016. Informoval, že ČR též nominovala další přírodní a kulturně historické památky na zařazení do Světového dědictví při UNESCO – Krušnohoří, Třeboňské rybníky, Karlštejn, Slavonice, Luhačovice. Na závěr připomněl někdejší **Dohodu o spolupráci mezi MMR a MK**, kterou uzavřeli v roce 1990 ministři Kvapil a Talíř a jejíž aktualizace by mohla být východiskem pro další součinnost MMR a MK.

MMR – vítá kulturně historické náměty využitelné též pro rozvoj cestovního ruchu, témata podpora venkova a historických sídel jsou i v současnosti agendami na MMR, podporuje aktualizaci dohody z roku 1990; k výročí narození Karla IV vznikla národní komise pod gescí předsedů PS ČR i Senátu a odborné grémium při UK, očekává se významná podpora oslav a akcí k danému výročí ze strany PS ČR.

MF – zástupkyně resortu, Aneta Hýblová, omluvila neúčast pracovníka z odboru daní, sdělila, že její agendou je financování kapitol státního rozpočtu a též financování MMR, bude informovat o průběhu jednání kolegy zabývající se daněmi.

MMR – spolupráce s MF bude důležitá při tvorbě zákona o cestovním ruchu a v závažné problematice zlepšení efektivity výběru daní a zamezení zneužívání a obcházení daňových předpisů, které se týká také odvětví cestovního ruchu.

MPO - zástupce MPO, Ing. Pavel Rosol, informoval o společném jednání MMR-MPO na téma podpory cestovního ruchu prostřednictvím strukturálních fondů; mezi 11 tematickými cíli byl specifikován cíl 3 – Podpora malých a středních podniků, kde se nabízí jistá možnost podpory i pro oblast cestovního ruchu; zdůraznil negativní postoj EU k podpoře cestovního ruchu/turismu, protože dané odvětví je v evropských orgánech vnímáno jako ryze soukromá, podnikatelská záležitost, kde musí jednotlivé subjekty prokázat svou podnikatelskou zdatnost a do níž nechce EU v nastávajícím rozpočtovém období 2014-2020 směřovat podpory. Obecně platí ochota EU podporovat projekty v okrajových lokalitách a územích, které budou generovat tvorbu nových pracovních míst. Sdělil také, že EK má připomínky k Dohodě o partnerství, kterou ČR předložila, jejich znění bude známo v brzké době. Možnosti podpory cestovního ruchu ze strukturálních fondů vidí v obecné rovině s akcentem na zlepšování služeb v podnikatelské sféře. Na dotaz MZe, co je příčinou negativního postoje EU k podpoře turismu sdělil, že EU vyhodnotila oblast turismu jako dostatečně podpořenou v minulých rozpočtových obdobích a že je rozdíl v pohledu na podporu turismu mezi kladným od DG Agri a záporným od DG Regio.

MMR – důvody odmítavé reakce EU lze vidět v předimenzované kapacitě ubytovacích zařízení v ČR a jejich nízké obsazenosti, ve špatných zkušenostech u realizovaných projektů, které po naplnění doby udržitelnosti neslouží pro účely cestovního ruchu, lze říci, že velká, významná centra cestovního ruchu jsou už dostatečně nastartována, prostor se otevírá u malých center prostřednictvím agroturistiky a domácího cestovního ruchu s využitím úvěrových nástrojů pro další rozvoj.

MD – zástupce resortu, Ing. Václav Krumphanzl, uvedl, že nosným úkolem v oblasti dopravy je dokončení ucelené dálniční sítě, přičemž tento úkol komplikují personální změny na MD a ŘSD, které snižují akceschopnost resortu. Dále sdělil, že stanovisko MD k dopisu MMR ve věci návrhu změn plateb mýtného u obytných automobilů nad 3,5 t na zpoplatněných komunikacích je záporné. V zásadě platí, že uživatel a znečišťovatel komunikací je povinen se formou poplatků podílet na jejich údržbě a výstavbě. Vysvětlil, že MD hodnotí daný návrh MMR jako



nesystémový a nemůže v dané věci udělovat výjimky, dále že pro investice do dopravní sítě nepostačují pouze daňové výnosy, ale že je třeba financovat je také ze systému poplatků. V daném směru lze zaznamenat tlak různých zájmových skupin na výjimky a úlevy. Dále je třeba vidět, že vozidla, pro které žádá úlevu Sdružení dovozců obytných vozidel a Federace campingu a caravaningu, jsou vozidly ve vysoké pořizovací hodnotě s finančně náročnou údržbou a provozem a tedy odpovídají velmi bonitním majitelům. Ve srovnání s cenovou hladinou daných vozidel a jejich provozu je vybírání mýtné zanedbatelnou záležitostí. Zejména však platí, že ve srovnání s dalšími evropskými zeměmi (např. Itálie) v zavedené praxi zpoplatnění užívání pozemních komunikací ČR nijak zásadně nevybočuje. Na závěr zdůraznil, že MD prostřednictvím Národní strategie rozvoje cyklistické dopravy ČR pro léta 2012 – 2015 s výhledem do roku 2020 přispělo ke kvalitě a rozvoji cyklistické dopravy u nás.

MMR – velký důraz nutno klást na kvalitní dopravní dostupnost jednotlivých turisticky zajímavých oblastí a cílů i ČR jako celku, protože je základním předpokladem pro rozvoj cestovního ruchu zejména z regionálního pohledu a z pohledu hodnocení zahraničních i domácích turistů a návštěvníků ČR jako turistické destinace; MMR vnímá cyklo dopravu jako jeden ze zásadních aspektů rozvoje cestovního ruchu u nás a kladně hodnotí pokrytí daného segmentu udržitelné dopravy uvedenou Národní strategií.

MZV – zástupce resortu, Ing. Radim Pecl, sdělil, že cestovní ruch je významným odvětvím z pohledu agend MZV v **oblasti vízové politiky**, prezentace ČR v zahraničí i konzulární činnosti. Zdůraznil **aktuálně řešenou problematiku ekonomické diplomacie**, kde jsou průniky s kompetencemi MPO. Cestovní ruch vnímá MZV z pohledu geopolitického vývoje a situace v jednotlivých zemích z hlediska výjezdové i příjezdové turistiky. Prostor pro rozvoj našeho cestovního ruchu a jeho tržeb vidí v propojení s mimoevropskými zeměmi se stabilizovanou vnitropolitickou situací a solventními klienty. Nutno mít na zřeteli, že klient ze vzdálené země má zájem v rámci své náročné cesty poznat co nejvíce a je nutno mu nabídnout přidanou hodnotu/něco navíc, tím může být např. ekoturistika. Novelu zákona č.159/1999 Sb., vidí resort MZV z pohledu konzulární politiky s tím, že pomoc našim turistům v konfliktních situacích v cizině je omezena s ohledem na snižované a limitované finanční prostředky; řešení v dané situaci vidí prostřednictvím pojišťoven a cestovních kanceláří z čehož plyne náplň a význam meziresortních jednání. Zdůraznil devastující účinek sdělování konkrétních negativních zkušeností ve vztahu k rozvoji návštěvnosti ČR – turisté „pošlou dál“ problémy s taxikáři, neřešení stížností, nedostatky ve službách – špatné zkušenosti výrazně odrazují k návštěvě dané země. Na druhé straně z neformálního pohledu lze zaznamenat velmi příznivý vliv dobrých zážitků a zkušeností získaných při turistice v dané zemi při diplomatických jednáních na různá témata, jsou přínosem i v ekonomické diplomacii.

MMR – MZV je významným partnerem v oblasti turistických/krátkodobých víz a ve službách našim turistům v zahraničí. Současné zkušenosti s odlivem ruských turistů ukazují, že je třeba soustředit se na oslovení a zajištění širokého spektra klientely, které by stabilizovalo příjezdovou turistiku v podmínkách proměnlivého politického a společenského vývoje a bezpečnostní situace v jednotlivých zemích.

Senát ČR – zástupce Senátu, Ing. Jan Horník, reagoval na výrok MD ohledně uživatelů a znečišťovatelů komunikací a poplatky s tím spojené odmítavě s odkazem na poslání státu, který má z vybraných daní daňových poplatníků spravovat své území a zatěžovat občany různými poplatky v minimální míře; uvedl, že překážky podnikatelů v cestovním ruchu jsou u nás enormní a mohou vést i k ukončení jejich aktivit; podnikatelé to vnímají tak, že stále je někde „nastavená ruka“ k příjmu různých poplatků, jako příklad uvedl poplatky za autorská práva, které vybírá 7 zájmových skupin, a jsou jednou ze zátěží, která utlumuje podnikatelské prostředí.

Úlohu MMR vidí mj. v zasazení se o novelizaci zákona o místních poplatcích, zejména v oblasti ubytovacích poplatků.

V oblasti působnosti MZe zmínil neúměrnou finanční podporu zemědělců ve srovnání s dalšími potřebami v regionech.



MK, Mze, MMR a MŽP ve spolupráci s katastrálními úřady vyzval k součinnosti při řešení otázky stanovení a vymezení území přírodních a kulturních památek, které jako menší části jsou součástí větších krajinných celků, s konkrétními problémy se setkal např. při založení Hornické kulturní krajiny Krušnohoří. Uvedl, že na obdobné vymezení čeká řada lokalit v ČR.

K MD uvedl, že doprava v ČR není o vzdálenostech, ale o čase, za který se návštěvník/turista dostane do cíle své cesty. Otázku kvalitní silniční sítě lze přímo propojit s nárůstem příjezdu turistů. Navrhl vypustit ze zpoplatňování na komunikacích poznávací zájezdy. Např. zpoplatnění silnice R6 výrazně omezilo příjezdy turistů z Bavorska. Pokud jde o zkvalitňování dopravy, uvedl potřebu řešit úsek K. Vary - Ostrov a z pohledu regionální dopravy se soustředit také na západ Čech, nejen na dálnici D1.

Na adresu MZV k rozvoji cestovního ruchu doporučil nezapomínat na naše krajiny v zahraničí, kterých je cca 2 mil. Jako příklad uvedl Chorvatsko, jako tradiční dovolenkovou destinaci pro české turisty, kde je v současnosti česká menšina v počtu cca 16,5 tis. lidí, kteří by mohli usilovat o naše občanství.

Na závěr pozval zástupce MMR na odpolední jednání senátní skupiny k problematice víz. Daná skupina, která vznikla z iniciativy 7 senátorů, se schází cca 4x do roka a věnuje se různým aktuálním tématům.

V reakci na sdělení zástupce Senátu zástupce MD uvedl, že s ohledem na výběr daní v ČR se financování pozemních komunikací neobejde bez výnosu ze zpoplatnění a že MD v dané věci postupuje dle evropské legislativy.

MMR – cestou, jak řešit nastolené problémy je zaslání námětů ze Senátu na příslušný resort a jejich projednání v rámci jednotlivých podskupin Kolegia. Je třeba si uvědomit, že nebude možné vyřešit všechny problémy, ale kde to bude možné, je třeba hledat společné řešení. Jednání senátní skupiny k vízům se zúčastnila zástupkyně OCR.

Následně po vystoupení zástupce Senátu ČR NM Ing. Jiří Houdek poděkoval účastníkům a jednání meziresortní podskupiny ukončil.

Zapsáno v Praze dne 27. června 2014.