**Stanovisko k postupu podle § 177 stavebního zákona**

**Metodická pomůcka Ministerstva pro místní rozvoj ČR**

**Stanovisko k postupu podle § 177 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, v souvislosti s živelnou katastrofou na území ČR (tornádo) – mimořádné postupy*.***

1. **Úvod**

Stavební zákon řeší v § 177 odst. 1 možnost využití mimořádných postupů přivyhlášení stavu nebezpečí, nouzového stavu, stavu ohrožení státu nebo válečného stavu podle zvláštního právního předpisu anebo při bezprostředně hrozící živelní pohromě či závažné havárii.

Zákon odkazuje v poznámce pod čarou k § 177 na tři zvláštní právní předpisy:

1. zákon č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů,

2. zákon č. 240/2000 Sb., o krizovém řízení a o změně některých zákonů (krizový zákon), ve znění pozdějších předpisů, a

3. vodní zákon.

Komentovaná ustanovení používá pojmy: **1.** **stav nebezpečí**, který se jako bezodkladné opatření může vyhlásit, jsou-li v případě živelní pohromy, ekologické nebo průmyslové havárie, nehody nebo jiného nebezpečí ohroženy životy, zdraví, majetek, životní prostředí nebo vnitřní bezpečnost a veřejný pořádek, pokud nedosahuje intenzita ohrožení značného rozsahu (pozn.: tj. nejde o nouzový stav - viz bod 2.) a není možné odvrátit ohrožení běžnou činností správních úřadů a složek integrovaného záchranného systému. Stav nebezpečí lze vyhlásit jen s uvedením důvodů, na nezbytně nutnou dobu a pro celé území kraje nebo okresu anebo pro jejich část (§ 3 odst. 1 a 2 zákona č. 240/2000 Sb.),
**2. nouzový stav**, který může vyhlásit vláda v případě živelních pohrom, ekologických nebo průmyslových havárií, nehod nebo jiného nebezpečí, které ve značném rozsahu ohrožují životy, zdraví nebo majetkové hodnoty anebo vnitřní pořádek a bezpečnost (čl. 5 odst. 1 ústavního zákona
č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti státu, ve znění ústavního zákona č. 300/2000 Sb.), **3. stav ohrožení státu**, který může vyhlásit Parlament na návrh vlády, je-li bezprostředně ohrožena svrchovanost státu nebo územní celistvost státu anebo jeho demokratické základy (čl. 7 odst. 1 ústavního zákona
č. 110/1998 Sb., o bezpečnosti státu), a **4. válečný stav**, který může vyhlásit Parlament, je-li Česká republika napadena nebo je-li třeba plnit mezinárodní smluvní závazky o společné obraně proti napadení (čl. 43 odst. 1 Ústavy).

Pojem „**mimořádná událost**“, je vymezen v § 2 písm. b) zákona č. 239/2000 Sb., o integrovaném záchranném systému a o změně některých zákonů, ve znění pozdějších předpisů, jako „škodlivé působení sil a jevů vyvolaných činností člověka, přírodními vlivy, a také havárie, které ohrožují život, zdraví, majetek nebo životní prostředí a vyžadují provedení záchranných a likvidačních prací“. Záchrannými pracemi se podle § 2 písm. c) zákona č. 239/2000 Sb. rozumí „činnost k odvrácení nebo omezení bezprostředního působení rizik vzniklých mimořádnou událostí, zejména ve vztahu k ohrožení života, zdraví, majetku nebo životního prostředí, a vedoucí k přerušení jejich příčin“. Likvidačními pracemi se podle § 2 písm. d) zákona č. 239/2000 Sb. rozumí „činnosti k odstranění následků způsobených mimořádnou událostí“.

Situace uvedené pod body 1. až 4. a mimořádnou událost označuje § 1 zákona č. 239/2000 Sb. legislativní zkratkou „**krizové stavy**“, když tuto legislativní zkratku zavádí v § 2 písm. b) také zákon
č. 240/2000 Sb. jako jiný výraz pro krizovou situaci, kterou definuje jako „mimořádná událost podle zákona o integrovaném záchranném systému2), narušení kritické infrastruktury nebo jiné nebezpečí, při nichž je vyhlášen stav nebezpečí, nouzový stav nebo stav ohrožení státu.

Pojem „**havárie**“ vymezuje § 40 odst. 1 vodního zákona jako „mimořádné závažné zhoršení nebo mimořádné závažné ohrožení jakosti povrchových nebo podzemních vod“.

Podle § 40 odst. 2 vodního zákona se za havárii vždy považují „případy závažného zhoršení nebo mimořádného ohrožení jakosti povrchových nebo podzemních vod ropnými látkami, zvlášť nebezpečnými látkami, popřípadě radioaktivními zářiči a radioaktivními odpady, nebo dojde-li ke zhoršení nebo ohrožení jakosti povrchových nebo podzemních vod v chráněných oblastech přirozené akumulace vod nebo v ochranných pásmech vodních zdrojů“.

Podle § 40 odst. 3 vodního zákona, se dále za havárii považují „případy technických poruch a závad zařízení k zachycování, skladování, dopravě a odkládání látek uvedených v odstavci 2, pokud takovému vniknutí předcházejí“.

1. **Mimořádné postupy – procesní postup podle stavebního zákona**

**Podle § 177 odst. 1 stavebního zákona, pokud je třeba bezodkladně provést** ***opatření* k odvrácení nebo zmírnění možných dopadů mimořádné události**, lze se v mezích § 177 odst. 2 až 4 stavebního zákona **odchýlit od postupů** stanovených tímto zákonem.

Stavební zákon v § 177 vymezuje při použití mimořádných postupů **dvě rozdílné situace:**

1. **Obnovu *původních* staveb** zničených nebo poškozených živelní pohromou nebo závažnou havárií ve shodě s původními rozhodnutími nebo jinými opatřeními stavebního úřadu.

Může se jednat především o budovy (rodinné domy, bytové domy, objekty občanského vybavení apod.), ale i o veřejnou technickou a dopravní infrastrukturu, kterou lze realizovat podle původních povolení.

1. **Provedení *nových* staveb nebo odstranění stávajících staveb** jako **opatření**, kterým se předchází bezprostředně hrozícím důsledkům živelní pohromy nebo závažné havárie, čelí jejich účinkům a zabraňuje ohrožení života nebo zdraví osob, popřípadě jiným škodám.

Může se jednat o veřejnou technickou a dopravní infrastrukturu, kterou nelze obnovit podle původních povolení stavebního úřadu (např. pokud nelze kabely el. vedení ukotvit na budovy zničené živelnou pohromou), ale i o nové budovy.

**Ad 1 – Obnova staveb**

**Pokud lze stavby zničené nebo poškozené živelní pohromou nebo závažnou havárií obnovit**, lze je podle § 177 odst. 3 stavebního zákona v souladu se zvláštními právními předpisy ***obnovit* ve shodě s původními rozhodnutími nebo jinými opatřeními stavebního úřadu**. V takovém případě postačí, že takové opatření bude ***předem*** *stavebnímu úřadu* ***ohlášeno***.

V ohlášení stavebník uvede údaje o stavbě, která má být obnovena, **jednoduchý technický popis prací** (který *nemusí* být zpracován projektantem) a osobu, která bude činnost provádět (stavební podnikatel, který zajistí odborné vedení stavby stavbyvedoucím, nebo svépomocí, pokud stavebník zajistí stavební dozor podle § 160 odst. 3 stavebního zákona).

**Ad 1.1 – Postup stavebního úřadu**

Stavební úřad po ohlášení postupuje podle § 106 odst. 1 stavebního zákona obdobně s tím, že **lhůta pro písemné sdělení stavebního úřadu, že proti obnovení stavby nemá námitek,** **činí 7 dnů**.

Podle § 177 odst. 4 stavebního zákona platí **s**ouhlas stavebního úřadu po dobu 12 měsíců; nepozbývá však platnosti, pokud v této době bylo s prováděním ohlášených prací započato. Lhůta začíná běžet dnem následujícím po dni, kdy byl stavebníkovi doručen písemný souhlas.

**Ad 1.2 – Užívání dokončené stavby**

Podle § 177 odst. 7 stavebního zákona je **dokončení staveb a prací** **stavebník povinen bezodkladně oznámit stavebnímu úřadu**.

**Ad 2 – Nové stavby**

***Opatření* k odvrácení nebo zmírnění možných dopadů mimořádné události** na stavbách
a pozemcích podle § 177 odst. 2 stavebního zákona spočívají podle okolností **i v provádění staveb nebo odstraňování staveb, jimiž se předchází bezprostředně hrozícím důsledkům živelní pohromy nebo závažné havárie, čelí jejich účinkům a zabraňuje ohrožení života nebo zdraví osob, popřípadě jiným škodám**.

Tato opatření mohou být **zahájena bez předchozího rozhodnutí nebo jiného opatření** podle stavebního zákona, nestanoví-li zvláštní právní předpisy jinak. Stavebnímu úřadu však musí být **neprodleně oznámeno**, že jsou taková opatření prováděna; následně lze postupovat podle § 177 odst. 5 a 6 stavebního zákona.

**Ad 2.1 – Postup stavebního úřadu**

Stavební úřad po oznámení opatření podle § 177 odst. 5 stavebního zákona projedná s vlastníkem stavby záměr provést novou stavbu nebo odstranění stavby ke zmírnění nebo odvrácení dopadů živelní pohromy nebo závažné havárie stavby (projednat lze i na místě stavby a zaznamenat v protokolu)
a stanoví:

* **zda upouští od vydání územního rozhodnutí nebo územního souhlasu** (tento postup je nevhodný u staveb, které nevyžadují stavební povolení ani ohlášení), popřípadě stanoví, že
k provedení stavby postačí souhlas stavebního úřadu s jejich ohlášením, tzn., **upouští od vydání stavebního povolení** v případech, kde se stavební povolení vyžaduje (jedná se
o zjednodušení povolovacího procesu).

Dále stavební úřad

* **stanoví,** **zda omezí obsah žádosti a jejích příloh** na nejnutnější míru nezbytnou pro rozhodnutí,
* **určí doklady předepsané jako přílohy k žádosti, popřípadě doklady, které budou předloženy ve stanovené lhůtě dodatečně**, a
* **v odůvodněných případech vydá předběžné povolení, v němž stanoví lhůtu dodatečného předložení podkladů**; po jejich předložení provede řízení a vydá rozhodnutí (toto ustanovení umožňuje stavebnímu úřadu vydat předběžné povolení, které je jakýmsi „**prozatímním povolením**“, jež nahradí až do jeho následného vydání řádné rozhodnutí).

Stavební úřad může v rámci řízení

* **zkrátit lhůtu pro provedení právního úkonu účastníků řízení, nejvýše však na polovinu lhůty** stanovené stavebním zákonem nebo zvláštním právním předpisem
* o zkrácení lhůt stavební úřad poučí účastníky řízení v oznámení o zahájení řízení, [toto ustanovení umožňuje stavebnímu úřadu zkrátit zákonné lhůty pro provedení úkonů v řízení (úkony účastníků řízení - viz § 36 správního řádu, určení lhůty k provedení úkonu - viz § 39 správního řádu, počítání času v souvislosti s provedením úkonu - viz § 40 správního řádu); může se jednat například o lhůtu pro uplatnění námitek v řízení, pro podání odvolání proti rozhodnutí apod.].

Podle § 177 odst. 6 stavebního zákona nemá odvolání proti rozhodnutí vydanému v řízení podle odstavce 5 odkladný účinek.

**Ad 2.2 – Užívání dokončené stavby**

Podle § 177 odst. 7 stavebního zákona je **dokončení staveb a prací** provedených podle odstavců
2 a 5 **stavebník povinen bezodkladně oznámit stavebnímu úřadu**. Jelikož se jedná o nové
(v minulosti „nekolaudované“) stavby, musí být uplatněn postup dle § 119 a násl. stavebního zákona (kolaudace u staveb, které kolaudaci vyžadují, ohlášení u staveb, které kolaudaci nevyžadují).