

Předkládací zpráva

Vládě je předkládán materiál „Návrh Aktualizace č. 5 Politiky územního rozvoje České republiky“, který byl zpracován v souladu s § 35 odst. 5 stavebního zákona [zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů] a na základě usnesení vlády ze dne 20. ledna 2020 č. 56.

Výše zmíněným usnesením vlády č. 56/2020:

- Vláda schválila materiál: „Návrh na zpracování aktualizace Politiky územního rozvoje ČR z důvodu naléhavého veřejného zájmu za účelem přípravy výstavby vodního díla Kryry a dalších opatření v rámci komplexního řešení sucha v oblasti Rakovnicka“, jehož předkladatelem bylo Ministerstvo zemědělství.
- Vláda uložila ministryni pro místní rozvoj úkol zpracovat ve spolupráci s ministrem zemědělství a ministrem životního prostředí předmětnou aktualizaci Politiky územního rozvoje České republiky (dále jen „PÚR ČR“) a předložit ji vládě v termínu do 30. září 2020.

V současné době je platná PÚR ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 a probíhá pořizování řádné Aktualizace č. 4 PÚR ČR, která má být na základě usnesení vlády ze dne 6. května 2019 č. 315 předložena vládě v termínu do 30. 6. 2021.

Předkládaná Aktualizace č. 5 PÚR ČR představuje tzv. mimořádnou aktualizaci PÚR ČR, tj. aktualizaci z důvodu naléhavého veřejného zájmu, jejíž pořízení stavební zákon umožňuje v souladu s § 35 odst. 5. Podnět pro pořízení této aktualizace PÚR ČR vzešel od Ministerstva zemědělství. U mimořádné aktualizace PÚR ČR není vyžadováno předložit vládě Zprávu o uplatňování PÚR ČR a vláda může také rozhodnout o zkrácení lhůt pro projednávání stanovených stavebním zákonem.

Důvodem zdánlivé diskontinuity v číslování jednotlivých aktualizací PÚR ČR je skutečnost, že stanovený termín předložení vládě mimořádné aktualizace PÚR ČR s pořadovým číslem „5“ (tj. do 30. září 2020) **předchází** stanovenému termínu předložení vládě řádné aktualizace PÚR ČR s pořadovým číslem „4“ (tj. do 30. června 2021). Po schválení vládou nyní předkládané Aktualizace č. 5 PÚR ČR a po následných krocích souvisejících s nabytím její platnosti, resp. závaznosti podle stavebního zákona, bude tedy název úplného znění platné PÚR ČR – „Politika územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizací č. 1, 2, 3 a 5“.

V případě předmětné Aktualizace č. 5 PÚR ČR vláda schválila zkrácení lhůty pro vydání stanovisek ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů (v rámci meziresortního připomínkového řízení) o polovinu, tj. z 60 dnů na 30 dnů. Vláda rovněž schválila zkrácení lhůt týkajících se veřejného projednání návrhu této aktualizace PÚR ČR o polovinu, tj. z 30 dnů na 15 dnů.

Aktualizací č. 5 PÚR ČR nedochází ke koncepční změně. Jejím obsahem je uložení úkolu pro Ústecký a Středočeský kraj ve spolupráci s Ministerstvem životního prostředí, Ministerstvem zemědělství a Ministerstvem pro místní rozvoj vymezit v zásadách územního rozvoje (dále jen „ZÚR“) plochy pro vodní díla (dále jen „VD“) Kryry, Senomaty a Šanov a koridory pro přivaděče vody VD Kryry – Kolečovický potok a VD Kryry – Rakovnický potok, včetně dalších nezbytných ploch a koridorů pro stavby a doprovodná technická a přírodě blízká opatření k omezení nedostatku vody, ke snížení povodňových rizik a optimalizaci vodního režimu území v povodí Blšanky a v povodí Rakovnického potoka včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury.

Naléhavý veřejný zájem pro pořízení této mimořádné aktualizace PÚR ČR vyplývá z následujícího:

- z potřeby splnění úkolů, které vláda uložila ministru zemědělství usnesením vlády č. 256 ze dne 15. 4. 2019 o návrhu komplexního řešení sucha (kombinace technických a přírodě blízkých opatření) v oblasti Rakovnicka v bodu III/2b: „*zahájit neprodleně projektovou přípravu vodního díla Kryry a přivaděčů vody „Přivaděč VD Kryry - Kolečovický potok“ a „Přivaděč VD Kryry - Rakovnický potok“*“ a v bodu III/2f: „*ve spolupráci s ministryní financí zpracovat a předložit vládě návrh zásad pro vypořádání práv k nemovitým věcem dotčeným plánovanou realizací vodního díla Kryry do 31. března 2020*“ a usnesením vlády č. 727 ze dne 24. 8. 2016 k přípravám realizace vodních nádrží v regionech postihovaných suchem a rizikem nedostatku vody v bodu III/2a: „*zahájit neprodleně projektovou přípravu a uplatnit neprodleně požadavek na zajištění souladu územně plánovací dokumentace ve vztahu k vodním dílům Senomaty a Šanov*“,
- z potřeby komplexního řešení sucha v oblasti Rakovnicka a povodí Blšanky,

- z potřeby snížení povodňových rizik, optimalizace vodního režimu území, zejména zajištění dostatečného průtoku a zlepšení jakosti vody (naředováním odtoků z čistíren odpadních vod) v povodí Blšanky a Rakovnického potoka,
- z potřeby zajištění zdroje vody pro závlahy v zemědělsky využívané oblasti a udržení zaměstnanosti v regionu.

Předpokladem pro budoucí realizaci VD Kryry, Senomaty a Šanov (a doprovodných opatření), včetně ploch a koridorů pro umístění související veřejné infrastruktury, jako dostatečně efektivního opatření k dlouhodobému zajištění vody v oblasti Rakovnicka a povodí Blšanky je nutnost, aby lokality byly vymezeny v územně plánovacích dokumentacích jako „návrhové“ plochy, resp. veřejně prospěšné stavby. To však nelze provést bez aktualizace PÚR ČR jako hierarchicky nadřazeného nástroje územního plánování závazného pro územně plánovací dokumentace, tedy i pro zásady územního rozvoje, které s ní musí být v souladu podle stavebního zákona. V současné době je lokalita Kryry v ZÚR Ústeckého kraje identifikována pouze jako limit využití území, VD Senomaty a VD Šanov jsou obsažena v nyní probíhající 3. aktualizaci ZÚR Středočeského kraje jako veřejně prospěšné stavby. Koridory pro přivaděče vody „Přivaděč VD Kryry – Kolečovický potok“ a „Přivaděč VD Kryry – Rakovnický potok“ v ZÚR Ústeckého kraje ani v ZÚR Středočeského kraje nejsou vymezeny.

Soulad územně plánovacích dokumentací s platnou PÚR ČR je nezbytným předpokladem plnění výše uvedených vládou stanovených úkolů. Soulad ZÚR Ústeckého kraje a ZÚR Středočeského kraje s nyní pořizovanou řádnou aktualizací PÚR ČR však nelze zajistit z důvodu časové náročnosti procesu jejího pořizování. Tato řádná aktualizace PÚR ČR má být na základě výše zmíněného usnesení vlády č. 315/2019 předložena vládě v termínu do 30. 6. 2021. Požadovaný soulad ZÚR Ústeckého kraje a ZÚR Středočeského kraje s platnou PÚR ČR a plnění daných úkolů lze z časového hlediska zajistit pouze tímto předkládaným návrhem Aktualizace č. 5 PÚR ČR.

Ministerstvo životního prostředí ve svém stanovisku č.j. MZP/2019/710/10001 ze dne 16. 12. 2019 v souladu s § 33 odst. 1 stavebního zákona a postupem podle ustanovení § 10i odst. 2 zákona č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, sdělilo, že není nutné návrh předmětné mimořádné aktualizace PÚR ČR posuzovat z hlediska jeho vlivů na životní prostředí, jelikož nemůže mít významný vliv na životní prostředí, a proto nebylo nutné zpracovat vyhodnocení vlivů návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR na životní prostředí, a tedy ani vyhodnocení vlivů návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR na udržitelný rozvoj území. V předmětném stanovisku Ministerstva životního prostředí se dále uvádí, že posouzení vlivů koncepce (v tomto případě územně plánovací dokumentace) na životní prostředí včetně případného posouzení vlivu koncepce na předmět ochrany a celistvost evropsky významných lokalit nebo ptačích oblastí bude provedeno až na úrovni ZÚR Ústeckého kraje a ZÚR Středočeského kraje.

V návrhu usnesení vlády k předmětné Aktualizaci č. 5 PÚR ČR je v bodě I. uvedeno, že vláda zrušuje body III.1 a III.2 v usnesení vlády ze dne 2. září 2019 č. 629 (dále jen „č. 629/2019“) a v usnesení vlády ze dne 2. září 2019 č. 630 (dále jen „č. 630/2019“). Těmito usneseními vlády byly schváleny předchozí aktualizace PÚR ČR, tj. Aktualizace č. 2 a Aktualizace č. 3. Zrušené body III.1 a III.2 v původních usneseních vlády č. 629/2019 a č. 630/2019 byly převedeny do bodu III.2 v návrhu usnesení vlády k předmětné Aktualizaci č. 5 PÚR ČR, a to z důvodu zohlednění nové skutečnosti, tj. nyní platná PÚR ČR, ve znění Aktualizací č. 1, 2 a 3 bude věcně rozšířena o obsah Aktualizace č. 5 PÚR ČR, což dokumentuje výsledný název PÚR ČR - „*Politika územního rozvoje České republiky, ve znění Aktualizací č. 1, 2, 3 a 5*“.

V rámci meziresortního připomínkového řízení k materiálu, které proběhlo od 17. 3. 2020 do 16. 4. 2020, uplatnily připomínky tři subjekty – Ústecký kraj, Svaz průmyslu a dopravy ČR a Hospodářská komora. Připomínka Ústeckého kraje byla akceptována úpravou materiálu, připomínky Svazu průmyslu a dopravy ČR a Hospodářské komory byly ze strany MMR vysvětleny. Hospodářská komora s vysvětlením jedné ze dvou svých připomínek nesouhlasila – viz Příloha č. 2 v části VI. materiálu „Přílohy podle § 34 stavebního zákona ke schválení návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR“.

Souběžně s meziresortním připomínkovým řízením byl materiál zveřejněn dne 17. 3. 2020 na internetových stránkách MMR, čímž byla dána možnost obcím a veřejnosti uplatnit k němu písemné připomínky v souladu s § 35 odst. 4 stavebního zákona. Veřejné projednání návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR se konalo v Praze dne 18. 5. 2020. Konečný termín pro podání písemných připomínek ze strany obcí a veřejnosti byl 2. červen 2020. Písemné připomínky uplatnily tři subjekty - tři obce, z toho dvě města (obec Petrohrad, města Podbořany a Kryry). Všechny připomínky byly ze strany MMR

vyhodnoceny, resp. vysvětleny – viz Příloha č. 4 v části VI. materiálu „Přílohy podle § 34 stavebního zákona ke schválení návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR“.

Dne 23. června 2020 proběhlo v Praze projednání upraveného návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR se zástupci ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů. Uskutečnění tohoto projednání je povinností MMR vyplývající ze stavebního zákona (§ 33 odst. 8) – více viz v části VI. materiálu „Přílohy podle § 34 stavebního zákona ke schválení návrhu Aktualizace č. 5 PÚR ČR“.

Materiál je předkládán bez rozporů.

Předkládaný materiál nemá bezprostřední dopady na podnikatelské prostředí, veřejné rozpočty, ani na rovnost mužů a žen.