

Ministerstvo pro místní rozvoj

Dokumentace programu č. 11773 „Program ŽIVEL“



Vyhotovil: Ministerstvo pro místní rozvoj č. j. ze dne

Schválil: Ministerstvo financí č. j. ze dne

K textové části dokumentace programu jsou přiloženy formuláře programu vygenerované z informačního systému EDS/SMVS, které jsou obsahem předloženého materiálu, a které jsou nezbytné pro posouzení dokumentace programu jako celku:

P 16 310
P 16 320
P 16 340
P 16 342
P 16 370

Dokumentace Programu ŽIVEL

Obsah

Dokumentace Programu ŽIVEL	2
1. Úvod	3
2. Právní rámec programu	4
3. Koncepční dokumenty	4
4. Členění programu	4
5. Specifikace věcných cílů programu	5
5.1. Situace v oblasti bytového fondu v regionech postižených živelní pohromou	5
6. Sledované ukazatele – parametry vedoucí ke splnění cílů programu.....	5
7. Potřeba zdrojů financování programu ze státního rozpočtu.....	5
8. Termíny platnosti a realizace programu	6
9. Výzva	6
10. Podmínky poskytnutí finančních prostředků z programu	6
11. Formy financování dotace	7
11.1. Postup financování – čerpání dotace	7
11.2. Vypořádání se státním rozpočtem.....	7
12. Žádost o podporu a žádost o tranši	8
12.1. Žádost o dotaci	8
12.2. Žádost o tranši	8
13. Vymezení kontrolní činnosti správce programu	8
14. Závěrečné vyhodnocení akce a programu	9
15. Formuláře programu	10

1. Úvod

Zpracování programové dokumentace je podmínkou přesunu prostředků ze státního rozpočtu z kapitoly Ministerstva pro místní rozvoj Státnímu fondu podpory investic na financování programu **Živel** v letech 2021 až 2026 podle **nařízení vlády č. 257/2021 Sb., o použití peněžních prostředků Státního fondu podpory investic formou dotace a úvěru na obnovu obydlí postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021**, k provedení zákona č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění zákona č. 391/2002 Sb., zákona č. 482/2004 Sb., zákona č. 61/2005 Sb., zákona č. 179/2005 Sb., zákona č. 71/2010 Sb., zákona č. 239/2012 Sb., zákona č. 276/2012 Sb., zákona č. 111/2018 Sb., zákona č. 307/2018 Sb. a zákona č. 113/2020 Sb. (dále jen program Živel). Program **ŽIVEL** tak umožní financovat v letech 2021 až 2026 záměry plynoucí z nařízení vlády č. 257/2021 Sb. Podpora bydlení podle programu Živel bude jasně zacílena, aby bylo možné obnovit obydlí, která byla postižena živelní pohromou dne 24. června 2021. Cílem Programu ŽIVEL je převést potřebné finanční prostředky ze státního rozpočtu Státnímu fondu podpory investic na realizaci tohoto programu prostřednictvím dotace z kapitoly státního rozpočtu 317 - Ministerstva pro místní rozvoj.

Příjemce podpory je Státní fond podpory investic, dále jen „SFPI“.

Poskytovatel podpory je Ministerstvo pro místní rozvoj, dále jen „MMR“.

Správce programu je věcně příslušný odbor MMR, tj. odbor politiky bydlení, dále jen „OPB“.

Program Živel je upraven nařízením vlády č. 257/2021 Sb., o použití peněžních prostředků Státního fondu podpory investic formou dotace a úvěru na obnovu obydlí postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021, které bylo schváleno usnesením vlády č. 602 ze dne 28. června 2021, s účinností od 30. června 2021. Státní fond podpory investic nemá zabezpečené dostatečné zdroje vlastních příjmů za tímto účelem, proto je třeba záměr financovat z běžných peněžních prostředků státního rozpočtu.

Podpora formulovaná nařízením vlády č. 257/2021 Sb., o použití peněžních prostředků Státního fondu podpory investic formou dotace a úvěru na obnovu obydlí postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021 ve znění pozdějších předpisů (dál jen „Nařízení vlády“), umožňuje poskytnout podporu na obnovu bytového fondu osobě, která byla vlastníkem nebo spoluvlastníkem obydlí, a dále společenství vlastníků jednotek, pokud v domě vzniklo, a to prostřednictvím investiční podpory. Cílem podpory je obnova bytového fondu postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021. Podmínky podpory jsou přesně vymezeny Nařízením vlády.

Použití prostředků ze státního rozpočtu na programové financování musí být realizováno v souladu s § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech, v platném znění, dále vyhláškou č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, v platném znění a pokynem Ministerstva financí (dále také jen „MF“) R 1-2010 k upřesnění postupu Ministerstva financí, správců programů a účastníků programu při přípravě, realizaci, financování a vyhodnocování programu nebo akce a k provozování informačního systému programového financování (Finanční zpravodaj č. 5/2010). Kontrolní činnost je upravena zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole, v platném znění a jeho prováděcí vyhláškou č. 416/2004 Sb.

Poskytování peněžních prostředků ze státního rozpočtu SFPI prostřednictvím kapitoly 317-MMR na účel Programu **ŽIVEL** je v souladu s předpisy EU.

Poskytnutím dotace z kapitoly MMR Státnímu fondu podpory investic nedojde k nedovolené veřejné podpoře, protože SFPI nevykonává hospodářskou činnost a poskytnuté prostředky rozdělí konečným příjemcům podpory.

Předkládaná dokumentace nezahrnuje podpory financované nebo spolufinancované z prostředků EU.

Program ŽIVEL

K Programu ŽIVEL bude vyhlášována výzva podle ustanovení § 14j zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech. Finanční podpora bude poskytována pouze jedinému subjektu/žadateli/příjemci SFPI na základě předkládaných žádostí a stanovených podmínek dotace správcem programu. Na Rozhodnutí o poskytnutí dotace se bude vztahovat § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

Právní vztah vzniklý poskytnutím dotace je veřejnoprávním vztahem, kde poskytování dotace ze státního rozpočtu na předmětný účel je činností spadající do oblasti veřejných financí.

2. Právní rámec programu

- Zákon č. 2/1969 Sb., o zřízení ministerstev a jiných ústředních orgánů státní správy České republiky
- Zákon č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic, ve znění pozdějších předpisů
- Zákon č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů
- Vyhláška č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění vyhlášky č. 11/2010 Sb.
- Pokyn č. R 1-2010 Ministerstva financí k upřesnění postupu Ministerstva financí, správců programu a účastníků programu při přípravě, realizaci, financování a vyhodnocování programu nebo akce a k provozování informačního systému programového financování
- Zákon č. 255/2012 Sb., o kontrole (kontrolní řád)
- Zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění (dále jen „zákon o finanční kontrole“) a vyhláškou Ministerstva financí č. 416/2004 Sb., kterou se provádí zákon č. 320/2001 Sb.
- Zákon č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek
- Zákon č. 563/1991 Sb., o účetnictví
- Nařízení vlády č. 257/2021 Sb., o použití peněžních prostředků Státního fondu podpory investic formou dotace a úvěru na obnovu obydlí postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021
- Interní předpisy MMR souvisejících s poskytováním dotací pouze ze státního rozpočtu

3. Konceptní dokumenty

Program ŽIVEL řeší mimořádnou živelní pohromu, která způsobila výrazné škody na bytovém fondu v obcích Jihomoravského a Ústeckého kraje.

4. Členění programu

Program 117 73 ŽIVEL se skládá z jednoho titulu a z jednoho subtitulu.

Členění na program na tituly a subtituly a jejich číselné kódy		
Program	11773	Program ŽIVEL
Titul	117D73	Program ŽIVEL
Subtitul	117D7310	Program ŽIVEL

5. Specifikace věcných cílů programu

Přehled cílů s návazností na parametry:

- obnova bytového fondu postiženého živelní pohromou dne 24. června 2021;

Parametrem je počet uzavřených smluv Státním fondem podpory investic. Cílem toho programu je podpořit demolice, opravy, rekonstrukce, výstavbu a pořízení bytů nebo domů, které byly postiženy živelní pohromou dne 24. června 2021. Vyhodnocení programu je tedy vázáno na použití prostředků k účelu obnovení funkce bydlení postižených bytů nebo domů.

5.1. Situace v oblasti bytového fondu v regionech postižených živelní pohromou

V postižených regionech se nachází převážně rodinné domy.

V nejvíce postižených obcích v rámci Jihomoravského kraje se podle údajů sčítání lidí, domů a bytů z roku 2011 nachází přibližně 3 000 rodinných domů a 50 bytových domů. Podle posledních údajů bylo poškozeno 1 600 objektů k bydlení a z toho byla nařízena demolice 200 z nich. Dále bylo poškozeno zhruba 20 rozestavěných staveb rodinných domů.

V obci Kryry, jejíž část Stebno byla poškozena v rámci Ústeckého kraje, se nachází cca 540 rodinných domů a 50 bytových domů. Poškozeno zde bylo podle odhadů zhruba 30 domů, ale žádný nebyl určen k demolici.

Odhadem 70 procent obydlí bylo pojištěno a někteří vlastníci poškozených domů odstranili nebo odstraní škody z příspěvků veřejných sbírek.

Zohledněním výše uvedeného jsou odhadnuty následující parametry Programu ŽIVEL.

6. Sledované ukazatele – parametry vedoucí ke splnění cílů programu

Parametr: počet uzavřených smluv.

Program zajistí obnovu obydlí nejméně 1 250 domácnostem.

Tab. č. 1: Parametry

Rok	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Celkem
Počet smluv	900	200	115	30	5	0	1250

7. Potřeba zdrojů financování programu ze státního rozpočtu

V tabulce jsou uvedeny finanční prostředky státu požadované Státním fondem podpory investic na realizaci programu v jednotlivých letech v mil. Kč.

Program ŽIVEL

Tab. č. 2: Finanční nároky na státní rozpočet (v mil. Kč) pro program ŽIVEL

Subtitul	2021	2022	2023	2024	2025	2026	Celkem
11773 Program ŽIVEL	1 800	400	230	60	10	0	2 500
Součet	1 800	400	230	60	10	0	2 500

8. Termíny platnosti a realizace programu

Platnost programu bude zahájena jeho schválením ze strany Ministerstva financí s dobou platnosti do 31. 12. 2026.

9. Výzva

Na program bude vyhlášována výzva podle ustanovení § 14j zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Finanční podpora bude poskytována pouze jedinému subjektu/žadateli/příjemci Státnímu fondu podpory investic na základě předkládaných žádostí a stanovených podmínek dotace správcem programu. Výzva bude vyhlášena se specifickou lhůtou pro podání žádostí, termínem realizace, příslušnou výší alokace na aktivitu a s výběrovými kritérii pro danou aktivitu. Na Rozhodnutí o poskytnutí dotace se bude vztahovat § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech.

Právní vztah vzniklý poskytnutím dotace je veřejnoprávním vztahem, kde poskytování dotace ze státního rozpočtu na předmětný účel je činností spadající do oblasti veřejných financí.

10. Podmínky poskytnutí finančních prostředků z programu

Financování bude probíhat na základě Rozhodnutí o poskytnutí dotace (dále „RoPD“) formou ex-post plateb, ve kterém budou specifikovány podmínky Programu ŽIVEL.

Na RoPD, které vydá správce programu v souladu s vyhláškou č. 560/2006 Sb. v platném znění, se bude vztahovat § 14 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech. Správcem programu jako věcně příslušný útvar je odbor politiky bydlení (OPB) MMR.

Mezi podmínky, které budou uvedeny v RoPD nebo ve výzvě patří zejména:

- SFPI je povinen poskytování účelových finančních prostředků podpořeným investorům podmínit plněním podmínek stanovených Nařízením vlády č. 257/2021 Sb. a sám je povinen se jím také řídit;
- akce bude registrována v EDS/SMVS;
- pro případ kontroly je SFPI povinen evidovat veškeré nutné doklady k prokázání efektivního financování (např. doklady podpořených konečných příjemců dokládající správnost a výši nárokové částky dotace, posudek znalce, doklady o proplacení daňových dokladů, výpis z účtu apod.);
- nejpozději v termínu stanoveném v RoPD doručí příjemce dotace ministerstvu dokumentaci závěrečného vyhodnocení akce podle § 6 vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku v platném znění;
- porušení rozpočtové kázně bude aplikováno v souladu s § 44 zákona č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění.

11. Formy financování dotace

Čerpání výdajů státního rozpočtu mezi poskytovatelem dotace (MMR) a příjemcem dotace (SFPI) na financování akcí zabezpečujících realizaci cílů se řídí:

- zákonem č. 218/2000 Sb., o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů, v platném znění,
- prováděcí vyhláškou č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, v platném znění,
- pokynem MF R-1/2010 k programovému financování,
- podmínkami výzvy,
- podmínkami danými Nařízením vlády č. 257/2021 Sb.,
- podmínkami RoPD.

Financování akcí bude probíhat formou ex-post – tranšemi.

11.1. Postup financování – čerpání dotace

Čerpání dotace je možné jen na základě žádosti SFPI podané na MMR.

(SFPI zveřejní výzvu k předkládání žádostí o podporu a uzavře smlouvy o poskytnutí podpory s konečnými příjemci. Koneční příjemci předloží své doklady Státnímu fondu podpory investic, který proplácí daňové doklady.)

Čerpání podpory předchází podání žádosti o jednotlivé tranše včetně seznamu dokladů - uzavřených smluv o dotaci nebo smluv o úvěru s konečnými příjemci v souladu s Nařízením vlády č. 257/2021 Sb. Uzavřené smlouvy s konečnými příjemci budou archivovány po dobu 10 let od ukončení poslední podmínky programu u SFPI a budou kdykoliv k dispozici správci programu, stejně tak, jako výpisy z účtů SFPI dokládající provedení plateb SFPI podpořeným konečným příjemcům.

Žádosti o jednotlivé tranše bude SFPI předkládat správci programu – MMR v maximálně měsíčních intervalech, a to na základě výše uvedených uzavřených smluv mezi SFPI a konečnými příjemci, po jejich předchozí věcné a řídicí kontrole provedené SFPI. Žádost o tranši bude obsahovat seznam uzavřených smluv včetně identifikačních údajů a dokladů (viz 12.2). Žádosti o tranše bude SFPI předkládat MMR – věcně příslušnému odboru - nejpozději do 5. 12. běžného roku, pro který bylo vydáno RoPD. Požadované finanční prostředky (tj. celkové vydané prostředky v daném období) budou převedeny platbou na účet příjemce dotace – SFPI do 21 dní od podání žádosti o tranši, která bude splňovat veškeré náležitosti.

Žádost o tranši může obsahovat také platby z minulých období na základě dosud neuplatněných uzavřených smluv o dotaci nebo smluv o úvěru z minulých období, za předpokladu že tyto smlouvy splňují v době předložení žádosti o tranši všechny náležitosti.

V případě, že SFPI zjistí, že není schopen v běžném roce dle RoPD poskytnuté finanční prostředky vyčerpat do 5. 12. běžného roku, předloží správci programu informaci o nevyčerpaných finančních prostředcích.

11.2. Vypořádání se státním rozpočtem

Dotace poskytnuté následně tj. ex post (v souladu s § 4 odst. 5 vyhlášky č. 367/2015 o finančním vypořádání) nepodléhají finančnímu vypořádání.

12. Žádost o podporu a žádost o tranši

12.1. Žádost o dotaci

SFPI je jediný oprávněný žadatel o dotaci z programu.

Žádost o dotaci obsahuje:

- název a číslo programu;
- název akce – identifikace podle roku;
- úplnou identifikaci žadatele - SFPI (úplný název, identifikační číslo, sídlo společnosti);
- statutární zástupce SFPI (funkce, příjmení, jméno, titul, telefon, e-mail);
- kontaktní osobu (funkce, příjmení, jméno, titul, telefon, e-mail);
- požadovanou výši dotace.

12.2. Žádost o tranši

Žádost o tranši obsahuje:

- název a číslo programu;
- název akce – identifikace podle roku;
- identifikaci žadatele;
- požadovanou výši čerpání za dané období;
- soupis uzavřených smluv o dotaci a smluv o úvěru;
- potvrzení SFPI o provedení kontroly o věcné správnosti a způsobilosti nárokových výdajů, tj. soulad výdajů se všemi stanovenými podmínkami na úrovni příjemce podpory i podpořených investorů formou prohlášení.

13. Vymezení kontrolní činnosti správce programu

Užití poskytnuté dotace včetně plnění parametrů akce (součást Rozhodnutí o poskytnutí dotace včetně podmínek poskytnutí dotace a formulářů EDS) podléhá kontrole ze strany MMR a dalších kontrolních orgánů státní správy a územních finančních orgánů.

Kontrolní činnost správce programu při hospodaření s prostředky státního rozpočtu ve fázi přípravy, realizace a vyhodnocení programu a její vymezení tj. při čerpání zdrojů státního rozpočtu v rámci Programu bude vykonávána v souladu se zákonem č. 255/2012 Sb. o kontrole (kontrolní řád), zákonem č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, v platném znění (dále jen zákon o finanční kontrole) a vyhláškou MF č. 416/2004 Sb., kterou provádí zákon č. 320/2001 Sb., o finanční kontrole ve veřejné správě a o změně některých zákonů, platném znění a interními předpisy MMR.

Kontrola zajišťovaná a iniciovaná správcem programu bude zaměřena na zabezpečení hospodárného, efektivního a účelného vynakládání prostředků státního rozpočtu a operací s ním spojených a bude členěna na předběžnou administrativní kontrolu (kontrola žádosti o dotaci po formální stránce a sledování naplnění cíle programu), průběžnou kontrolou zaměřenou na dodržování stanovených činností a ověření faktického stavu a stavu čerpání v daném roce (z části administrativního charakteru a z části kontroly na místě) a následné kontroly, ověřující splnění všech závazných parametrů, ukazatelů a podmínek (z části administrativního charakteru a z části kontroly na místě).

Program ŽIVEL

Příjemce dotace se zavazuje vyhovět požadavkům všech kontrol v rámci programu. Ve fázi realizace i udržitelnosti projektu může být průběh implementace projektu kontrolován ze strany MMR, MF, finančního úřadu, Nejvyššího kontrolního úřadu, Úřadu pro ochranu hospodářské soutěže, případně i Policií ČR, a dalšími oprávněnými subjekty.

Jestliže SFPI zjistí, že není schopen zabezpečit realizaci akce v souladu s vydaným rozhodnutím, neprodleně o tom informuje Ministerstvo pro místní rozvoj podáním žádosti o změnu RoPD ve smyslu § 14o) rozpočtových pravidel. V takovém případě ministerstvo postupuje ve smyslu vyhlášky č. 560/2006 Sb. o účasti státního rozpočtu na financování programu reprodukce majetku, v platném znění.

Příjemce dotace je povinen dodržovat podmínky poskytnutí dotace jakož i specifické podmínky uložené Nařízením vlády č. 257/2021 Sb., a dále je povinen zajistit jejich dodržování podpořenými investory, a to v rozsahu poskytnuté dotace.

V případě, že podpora nebyla použita k účelu, na který byla poskytnuta, případně nebyly dodrženy podmínky tohoto programu, vystavuje se příjemce podpory sankcím uvedeným v RoPD.

Kontrolu na úrovni příjemce dotace vykonává poskytovatel dotace – MMR. Kontrolu na úrovni podpořených investorů vykonává příjemce dotace, v tomto případě SFPI. A zároveň je povinen zajistit součinnost v případě, že by poskytovatel dotace chtěl provést kontrolu u podpořených investorů sám.

Při porušení zákona č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech budou případné odvody a pokuty vráceny do státního rozpočtu, při porušení zákona č. 211/2000 Sb., o Státním fondu podpory investic nebo nařízení vlády č. 257/2021 Sb., případně příjmy, které plynou SFPI z podmínek nařízení vlády č. 257/2021 Sb., budou vráceny do rozpočtu SFPI a dále použity na programy podpory bydlení v následujících rozpočtových obdobích.

14. Závěrečné vyhodnocení akce a programu

Závěrečné vyhodnocení akce

Náležitosti vyhodnocení v rozsahu § 6 vyhlášky č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, v platném znění a článku 10 pokynu MF č. R 1-2010 budou uvedeny ve výzvě programu.

V případě, že správce programu zjistí porušení rozpočtové kázně např. porušení podmínek účasti státního rozpočtu uvedených v RoPD, případně jiné neoprávněné použití prostředků státního rozpočtu, předá zjištění místně příslušnému finančnímu úřadu jako podnět k zahájení řízení ve věci odvodu za porušení rozpočtové kázně.

V případě, že správce programu nezjistí porušení podmínek účasti státního rozpočtu uvedených v RoPD, případně jiné neoprávněné použití prostředků státního rozpočtu, závěrečné vyhodnocení ukončí vydáním formuláře Závěrečného vyhodnocení akce ze systému EDS/SMVS.

Závěrečné vyhodnocení programu

Závěrečné vyhodnocení programu bude provedeno v souladu se zákonem č. 218/2000 Sb. o rozpočtových pravidlech a o změně některých souvisejících zákonů (rozpočtová pravidla), ve znění pozdějších předpisů a s vyhláškou Ministerstva financí č. 560/2006 Sb., o účasti státního rozpočtu na financování programů reprodukce majetku, ve znění vyhlášky č. 11/2010 a Pokynem č. R 1-2010.

Závěrečné vyhodnocení programu, které předloží správce programu Ministerstvu financí, bude obsahovat zejména:

- přehled o čerpání prostředků státního rozpočtu na financování programu,
- zprávu o plnění cílů programu stanovených v dokumentaci programu,
- dosažené hodnoty indikátorů a parametrů stanovené Ministerstvem financí,
- odůvodnění odchylek od cílů, indikátorů a parametrů stanovených v dokumentaci programu,
- přehled o plnění závazných termínů realizace programu (ukončení programu, zpracování návrhu zprávy pro závěrečné vyhodnocení).

Závěrečné vyhodnocení programu bude provedeno a předloženo Ministerstvu financí po ukončení závěrečného vyhodnocení všech akcí programu.

15. Formuláře programu

P 16 310 Identifikační údaje programu

P 16 320 Harmonogram přípravy a realizace programu

P 16 340 Cíle programu

P 16 342 Parametry programu

P 16 370 Bilance potřeb a zdrojů financování programu