



MINISTERSTVO  
PRO MÍSTNÍ  
ROZVOJ ČR

# ZPRÁVA O UPLATŇOVÁNÍ POLITIKY ÚZEMNÍHO ROZVOJE ČESKÉ REPUBLIKY, ve znění Aktualizace č. 1





## OBSAH

Úvod .....	4
a) Vyhodnocení plnění úkolů politiky územního rozvoje .....	4
b) Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území s uvedením, zda nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí, spolu s návrhy pro jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci .....	9
c) Posouzení vlivů zásad územního rozvoje jednotlivých krajů, podkladů a dokumentů veřejné správy s celostátním zaměřením, například politik, strategií, koncepcí, plánů, programů, generelů, na uplatňování politiky územního rozvoje .....	12
d) Návrhy na aktualizaci politiky územního rozvoje a jejich zdůvodnění, popřípadě návrh a důvody na pořízení nové politiky územního rozvoje .....	13
e) Stanovisko podle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny .....	20
f) Stanovisko Ministerstva životního prostředí zpracované na základě kritérií podle přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí s uvedením, zda má být aktualizace politiky územního rozvoje posouzena z hlediska vlivů na životní prostředí.....	20
g) Návrh opatření, která je nutno provést v územně plánovací činnosti krajů a obcí, v činnosti ministerstev a dalších ústředních správních úřadů .....	20
Vysvětlení používaných a souvisejících pojmů .....	23
Používané zkratky .....	24

## PŘÍLOHY

**Přílohy 1a, 1b** - přehled o stavu plnění úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a úkolů pro územní plánování

**Příloha 1c** - Stanovisko podle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny – bude doplněno.

**Příloha 1d** - Stanovisko Ministerstva životního prostředí zpracované na základě kritérií podle přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí s uvedením, zda má být aktualizace politiky územního rozvoje posouzena z hlediska vlivů na životní prostředí – bude doplněno.

## Úvod

V dubnu 2015 vláda schválila Aktualizaci č. 1 Politiky územního rozvoje ČR (viz usnesení vlády č. 276/2015) pořízenou Ministerstvem pro místní rozvoj (dále jen „MMR“) v souladu se zákonem č. 183/2006 Sb. o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů<sup>1</sup>. Současně platná je Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 (dále jen „PÚR ČR“), dostupná na internetových stránkách MMR – [www.mmr.cz](http://www.mmr.cz). Výše zmíněným usnesením vlády č. 276/2015 byl ministryni pro místní rozvoj uložen úkol „zpracovat ve spolupráci s příslušnými ministry, vedoucími ostatních ústředních správních úřadů, hejtmany a primátorkou hlavního města Prahy a vládě do 30. dubna 2019 předložit Zprávu o uplatňování Politiky územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1“.

Hlavním účelem Zprávy o uplatňování PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1 (dále jen „Zpráva“) je vyhodnotit implementaci PÚR ČR do územně plánovací činnosti krajů, především ve smyslu zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování v ní stanovených (promítnutí do zásad územního rozvoje), a také do činnosti resortů formou vyhodnocení plnění úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady stanovených v této PÚR ČR. V konečném důsledku je účelem Zprávy poskytnout vládě podklad pro její rozhodnutí o pořízení aktualizace stávající PÚR ČR nebo o zpracování nového návrhu PÚR ČR<sup>2</sup>.

Obsah Zprávy je strukturován podle požadavků stavebního zákona (§ 35 odst. 2).

## a) Vyhodnocení plnění úkolů politiky územního rozvoje

### 1. Obecně

V PÚR ČR jsou obsaženy:

- **obecné úkoly**, tj. takové, které mají povahu obecně a dlouhodobě platných požadavků; s ohledem na charakter a stav konkrétního území vyžaduje jejich uplatňování rozdílné přístupy v činnosti složek veřejné správy, pro které je PÚR ČR závazná. Při uplatňování těchto úkolů jde převážně o dlouhodobou soustavnou činnost. Termíny jejich plnění nelze proto jednoznačně stanovit.

Tyto úkoly jsou obsaženy především v kapitole 2 PÚR ČR *Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území*.

V úvodních člancích jednotlivých kapitol PÚR ČR jsou specifikovány další obecně platné požadavky týkající se rozvojových oblastí, specifických oblastí, koridorů a ploch dopravní a technické infrastruktury. Jejich plnění je průběžně sledováno a zajišťováno stanovisky MMR k pořizovaným zásadám územního rozvoje nebo jejich aktualizacím nebo krajských úřadů k pořizovaným územním plánům a regulačním plánům nebo jejich změnám.

- **adresné úkoly**, tj. takové, u kterých byl stanoven v PÚR ČR konkrétní garant plnění úkolu (ministerstvo či jiný ústřední správní úřad), v odůvodněných případech i s termínem plnění úkolu.

Celkem bylo v PÚR ČR stanoveno 151 adresných úkolů s konkrétními a průběžnými termíny plnění.

Plnění adresných úkolů bylo průběžně sledováno a vyhodnocováno v rámci činnosti Konzultačního výboru pro zpracování PÚR ČR. Na webových stránkách MMR<sup>3</sup> byly

<sup>1</sup> Zákon č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, (dále též stavební zákon) § 35

<sup>2</sup> Stavební zákon § 35 odst. 4

<sup>3</sup> Politika územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1 na internetových stránkách MMR: [http://www.mmr.cz/MMR/media/MMR\\_MediaLib/%c3%9azemnc3%ad%20a%20bytov%c3%a1%20politika/%c3%9azemnc3%ad%20pl%c3%a1nov%c3%a1n%c3%ad/PUR%20c4%8cR/2015\\_VI\\_8\\_cistopis\\_apur\\_1.pdf](http://www.mmr.cz/MMR/media/MMR_MediaLib/%c3%9azemnc3%ad%20a%20bytov%c3%a1%20politika/%c3%9azemnc3%ad%20pl%c3%a1nov%c3%a1n%c3%ad/PUR%20c4%8cR/2015_VI_8_cistopis_apur_1.pdf)

průběžně zveřejňovány tabulkové přehledy s aktuálním stavem plnění úkolů se stanovenými garanty a termíny. Tento způsob sledování úkolů se již v minulosti jednoznačně osvědčil. V řadě případů došlo k posunu termínů plnění úkolů vzhledem k nereálnosti jejich dodržení v původně stanovených termínech.

Plnění úkolů pro územní plánování (obecných i adresných) bylo v řadě případů závislé na splnění úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady - podrobněji viz následující kapitoly.

## **2. Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území – vyhodnocení uplatňování [PÚR ČR kap. 2. čl. (10) až čl. (32)]**

*„Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území (dále též „republikové priority“) podle § 31 stavebního zákona určují požadavky na konkretizaci obecně formulovaných cílů a úkolů pro územní plánování a určují strategii a základní podmínky pro jejich naplňování v územně plánovací činnosti krajů a obcí a při tvorbě resortních koncepcí s důsledky pro území.“<sup>4</sup>*

Uplatňování priorit patří mezi obecné úkoly PÚR ČR, které je nutné zohledňovat i při plnění adresných úkolů pro územní plánování v rámci územně plánovací činnosti krajů a obcí, rovněž je nezbytné je uplatňovat při rozhodování o změnách v území. Vzhledem k tomuto významu priorit a na podporu jejich plnění, zejména v činnosti orgánů územního plánování, byl zpracován a vydán v únoru 2016 materiál *Pomůcka k uplatňování republikových priorit PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1*<sup>5</sup>.

### **Zhodnocení uplatňování republikových priorit územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území**

Republikové priority stanovené v PÚR ČR jsou zohledňovány v územně plánovacích dokumentacích, jejich aktualizacích a změnách.

Příslušná ministerstva zohlednila republikové priority ve svých dokumentech, majících průmět do území.

Podrobněji k uplatňování republikových priorit – viz přílohy 1a, 1b Zprávy.

## **3. Rozvojové oblasti a rozvojové osy – vyhodnocení plnění úkolů [PÚR ČR kap. 3. čl. (33) až čl. (64)]**

*„Rozvojové oblasti a rozvojové osy jsou vymezovány v územích, v nichž z důvodů soustředění aktivit mezinárodního a republikového významu existují zvýšené požadavky na změny v území.“<sup>6</sup>* Rozvojové oblasti jsou v PÚR ČR vymezeny výčtem příslušejících obvodů obcí s rozšířenou působností, popř. jejich částí. Rozvojové osy jsou v PÚR ČR vymezeny jen schematicky.

Kraje upřesňují v ZÚR a jejich aktualizacích rozvojové oblasti a rozvojové osy v souladu s písm. c) čl. (39) PÚR ČR.

Pro rozvojové oblasti a rozvojové osy nebyly stanoveny adresné úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady.

---

<sup>4</sup> Čl. (11) PÚR ČR

<sup>5</sup> *Pomůcka k uplatňování republikových priorit PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1*, únor 2016 je dostupná na: <http://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Stavebni-pravo/Stanoviska-a-metodiky/Stanoviska-odboru-uzemniho-planovani-MMR/1-Politika-uzemniho-rozvoje-CR/Pomucka-k-uplatnovani-republikovych-priorit-PUR-CR,-ve-zneni-Aktualiza>

<sup>6</sup> Čl. (33) PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1



## **Zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování a úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady**

Kraje neuvádějí žádné závažné problémy k plnění obecných úkolů pro územní plánování, ani k upřesňování rozvojových oblastí a rozvojových os v ZÚR a ani k přebírání úkolů stanovených pro jednotlivé rozvojové oblasti a rozvojové osy do územně plánovací dokumentace krajů a obcí.

Primárními úkoly územního plánování v rámci této kapitoly PÚR ČR jsou koordinace rozvoje území a vzájemných územních vazeb na území krajů, případně pořízení územních studií.

Úkoly pro územní plánování jsou zohledňovány v rámci územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

10 adresných úkolů pro územní plánování ke konkrétní rozvojové oblasti nebo rozvojové ose je plněno v rámci územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

Úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady nebyly v této kapitole PÚR ČR stanoveny.

Podrobněji k plnění úkolů viz příloha 1b Zprávy.

## **4. Specifické oblasti – vyhodnocení plnění úkolů [PÚR ČR kapitola 4. čl. (65) až čl. (75)]**

*„Specifické oblasti jsou vymezovány v územích, ve kterých se v porovnání s ostatním územím ČR dlouhodobě projevují problémy z hlediska udržitelného rozvoje území, tj. problémy se zajištěním vyváženého vztahu příznivého životního prostředí, hospodářského rozvoje a soudržnosti společenství obyvatel území (uvedené v důvodech vymezení). Přitom se jedná o území se specifickými hodnotami anebo se specifickými problémy mezinárodního a republikového významu, nebo které svým významem přesahují území kraje.“<sup>7</sup>*

Pro specifické oblasti ukládá PÚR ČR obecné úkoly pro územní plánování.

Kraje upřesňují v ZÚR a jejich aktualizacích specifické oblasti v souladu s písm. a) čl. (68) PÚR ČR. Podkladem pro toto upřesnění jsou především územně analytické podklady (dále jen „ÚAP“) krajů a obcí a jejich aktualizace.

## **Zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování a úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady**

Kraje neuvádějí žádné závažné problémy k plnění obecných úkolů pro územní plánování, ani k upřesňování specifických oblastí v ZÚR a ani k přebírání úkolů, stanovených pro jednotlivé specifické oblasti do územně plánovací dokumentace krajů a obcí.

V praxi se u mnohých krajů osvědčila možnost dána v PÚR ČR - upřesňovat v ZÚR vymezení specifických oblastí dle potřeby (ve větším rozlišení).

Úkoly pro územní plánování jsou zohledňovány v územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

Úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady stanovené v předmětné kapitole 4. v PÚR ČR jsou řešeny v rámci příslušných resortních koncepcí a programů.

40 adresných úkolů pro územní plánování pro konkrétní specifickou oblast je plněno v rámci územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

Z 12 adresných úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady, které se vážou ke konkrétním specifickým oblastem, bylo 5 úkolů splněno, ostatní úkoly jsou plněny průběžně. Podrobněji k plnění úkolů viz přílohy 1a, 1b Zprávy.

<sup>7</sup> Čl. (65) v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1

## **5. Koridory a plochy dopravní infrastruktury – vyhodnocení plnění úkolů [PÚR ČR kapitola 5. čl. (76) až čl. (133)]**

*„Dopravní infrastruktura jako součást veřejné infrastruktury je zřizována a využívána ve veřejném zájmu. Účelem vymezení koridorů dopravy v Politice územního rozvoje ČR je vytvoření územních podmínek pro umístění např. pozemních komunikací, drah, vodních cest a letišť, které mají vliv na rozvoj území České republiky, svým významem přesahují území jednoho kraje a umožní propojení základní sítě dopravních cest na území České republiky a se sousedními státy.“<sup>8</sup>*

*„... Závazným vymezením koridoru dopravní infrastruktury v Politice územního rozvoje ČR se rozumí uvedení míst, která mají být záměrem spojena, v její textové části. Grafická schémata, případně údaje o technických parametrech záměru, jsou-li uvedeny, mají orientační význam ...“<sup>9</sup>*

Kraje upřesňují v ZÚR a jejich aktualizacích vymezení koridorů a ploch dopravní infrastruktury v souladu s PÚR ČR a zajišťují jejich územní ochranu v navazující územně plánovací dokumentaci.

### **Zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování a úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady**

Kraje neuvádějí žádné závažné problémy k plnění obecných úkolů pro územní plánování, ani k upřesňování koridorů a ploch dopravní infrastruktury v ZÚR a ani k přebírání úkolů stanovených pro jednotlivé záměry dopravní infrastruktury do územně plánovací dokumentace krajů a obcí.

Úkoly pro územní plánování pro koridory a plochy dopravní infrastruktury jsou v ZÚR a jejich aktualizacích zohledňovány.

Naplnění úkolů pro územní plánování a souvisejících úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady je problematické zejména u rozvojových záměrů pro koridory vysokorychlostní železniční dopravy, dálnici D3, silniční okruh kolem Prahy, silnice R35/D35, R43/D43, R52/D52 nebo vodní cestu VD1 Pardubice – hranice SRN, a to i s ohledem na časté napadání příslušných částí územně plánovacích dokumentací v rámci soudních přezkumů.

Úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady, týkající se koridorů a ploch dopravní infrastruktury, jsou zčásti splněny a zčásti rozpracovány. 13 adresných úkolů pro územní plánování pro konkrétní rozvojový záměr je plněno v rámci územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

Z 9 adresných úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady bylo 5 úkolů splněno, ostatní úkoly jsou rozpracovány a řešeny průběžně.

Podrobněji k plnění úkolů viz přílohy 1a, 1b Zprávy.

## **6. Koridory a plochy technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů – vyhodnocení plnění úkolů [PÚR ČR kapitola 6. čl. (134) až čl. (169)]**

*„Technická infrastruktura jako součást veřejné infrastruktury je zřizována a využívána ve veřejném zájmu. ... Účelem vymezení koridorů a ploch pro technickou infrastrukturu v Politice územního rozvoje ČR je vytvoření územních podmínek pro umístění elektroenergetických a plynárenských sítí, dále dálkovodů (ropovody, produktovody), vodovodních a kanalizačních sítí, ploch pro odpadové hospodářství a území chráněných pro akumulaci povrchových vod, které mají vliv na rozvoj území České republiky,*

<sup>8</sup> Čl. (76) v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1

<sup>9</sup> Čl. (76) v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1

*svým významem přesahují území jednoho kraje a umožní propojení systémů technické infrastruktury se sousedními státy.“<sup>10</sup>*

*„ ... Závazným vymezením koridoru technické infrastruktury v Politice územního rozvoje ČR se rozumí uvedení míst, která mají být záměrem spojena, v její textové části. Grafická schémata, případně údaje o technických parametrech záměru, jsou-li uvedeny, mají orientační význam. ...“<sup>11</sup>*

Kraje upřesňují v ZÚR a jejich aktualizacích vymezení koridorů a ploch technické infrastruktury v souladu s PÚR ČR a zajišťují jejich územní ochranu v navazující územně plánovací dokumentaci.

### **Zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování a úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady**

Kraje neuvádějí žádné závažné problémy k plnění obecných úkolů pro územní plánování, ani k upřesňování koridorů a ploch technické infrastruktury v ZÚR a ani k přebírání úkolů stanovených pro jednotlivé záměry technické infrastruktury do územně plánovací dokumentace krajů a obcí.

Úkoly pro územní plánování pro koridory a plochy technické infrastruktury jsou zohledňovány v územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí. U některých úkolů, týkajících se rozvojových záměrů ve vazbě na plochy pro rozšíření elektráren, plochy pro energetické zdroje, koridory pro elektrické vedení, plynovodu Mozart, potenciální plochy pro hlubinné úložiště vysoce radioaktivních odpadů a vyhořelé jaderné palivo, byly problémy s jejich plněním vzhledem k tomu, že ve stanoveném termínu nebyl k dispozici odborný podklad upřesňující územní nároky pro příslušný rozvojový záměr.

24 adresných úkolů pro územní plánování pro konkrétní rozvojový záměr je průběžně plněno v rámci územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí.

Z 11 adresných úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady bylo splněno 5 úkolů, ostatní úkoly jsou dosud v řešení.

Podrobněji k plnění úkolů viz přílohy 1a, 1b Zprávy.

## **7. Další úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a pro územní plánování – vyhodnocení plnění úkolů [PÚR ČR kapitola 7. čl. (170) až čl. (203)]**

V kapitole 7 PÚR ČR jsou stanoveny další adresné úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a úkoly pro územní plánování, které ukládají řešení dalších problémů a záměrů s dopadem do území.

### **Zhodnocení plnění úkolů pro územní plánování a úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady**

Úkoly pro územní plánování jsou zohledňovány v územně plánovací činnosti příslušných krajů, resp. obcí. Řada úkolů pro územní plánování v kapitole 7 PÚR ČR je vázána na výsledky řešení úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady uložených dotčeným resortům v rámci této kapitoly 7.

19 adresných úkolů pro územní plánování je průběžně plněno v rámci pořizování ZÚR a jejich aktualizací a krajské úřady je uplatňují ve stanoviscích k územně plánovací činnosti obcí, zejména k pořizovaným územním plánům.

Z 9 adresných úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady byly splněny 2 úkoly, ostatní úkoly jsou dosud v řešení.

Podrobněji k plnění úkolů – viz přílohy 1a, 1b Zprávy.

<sup>10</sup> Čl. (134) v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1

<sup>11</sup> Čl. (136) v PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1



## 8. Závěr

Problémem při promítnutí PÚR ČR do územně plánovací dokumentace, zejména do ZÚR, je především velmi dlouhá doba, která uplyne od schválení aktualizace PÚR ČR vládou do jejího zapracování do ZÚR. Současně platná PÚR ČR je zohledněna v ZÚR pouze u čtyř krajů - Jihomoravského kraje, Karlovarského kraje, Kraje Vysočina a Moravskoslezského kraje (Poznámka: nabytí účinnosti ZÚR Moravskoslezského kraje se předpokládá v listopadu 2018). Ostatní kraje na implementaci PÚR ČR do svých ZÚR průběžně pracují. Problematickým je však různý stupeň rozpracovanosti pořizování aktualizací ZÚR; některé kraje při implementaci PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1, nabraly časové zpoždění z důvodu, že tuto implementaci řeší v rámci zpráv o uplatňování ZÚR (stanovujících obsah řádné aktualizace ZÚR), nikoliv tzv. mimořádnou aktualizací ZÚR. Mezdobí od schválení PÚR ČR (resp. její aktualizace) vládou do předložení Zprávy o uplatňování této PÚR ČR vládě je příliš krátké na to, aby všechny kraje mohly schválenou PÚR ČR promítnout do svých ZÚR, a aby MMR mohlo tedy zhodnotit toto promítnutí PÚR ČR do ZÚR ve Zprávě o uplatňování PÚR ČR.

### **b) Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území s uvedením, zda nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí, spolu s návrhy pro jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci**

Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území (tj. vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1 na udržitelný rozvoj území)<sup>12</sup> vycházelo z vyhodnocení uplatňování PÚR ČR v období od 17. 4. 2015 do současnosti, které bylo realizováno zejména plněním úkolů stanovených PÚR ČR pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a dále úkolů pro územní plánování, jejichž nositeli jsou příslušné kraje. Uplatňování PÚR ČR je hodnoceno v rozsahu jejího promítnutí do zásad územního rozvoje a do celostátně zaměřených dokumentů veřejné správy s ohledem na:

- Úkoly stanovené pro ministerstva a jiné další ústřední správní úřady mající převážně charakter prověření problému nebo záměru formulovaného příslušným článkem PÚR ČR ve vztahu k podmínkám udržitelného rozvoje. Jak je patrné z Příloh 1a a 1b Zprávy, převážná většina úkolů splněných v letech 2015 až 2018 má vazbu na koridory a plochy dopravní a technické infrastruktury a na specifické oblasti.
- Úkoly pro územní plánování ukládající převzetí (resp. upřesnění) příslušného článku PÚR ČR do územně plánovací dokumentace krajů a obcí. Z Příloh 1b Zprávy je patrné, že stanovené úkoly byly až na v přílohách uvedené výjimky splněny. Také upřesnění republikových priorit územního plánování, oblastí, os, koridorů a ploch republikového, resp. mezinárodního významu v platných zásadách územního rozvoje naplňuje výše citovaný princip koordinace a zpětné vazby, včetně hlediska vyváženosti územních podmínek udržitelného rozvoje.

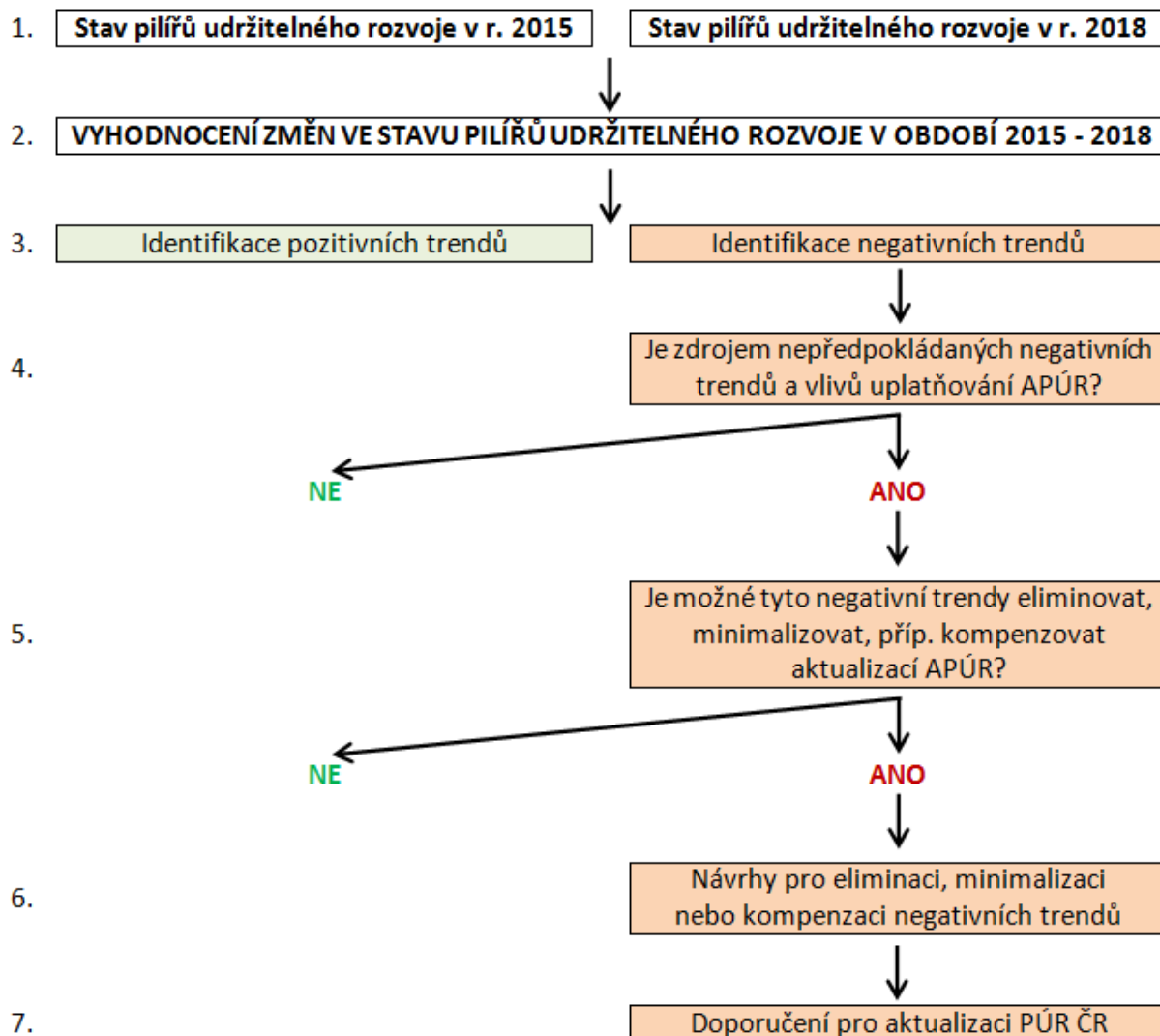
Cílem Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území, tj. Vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR na udržitelný rozvoj území<sup>13</sup> (dále též „Vyhodnocení“) jako součásti Zprávy ve smyslu § 35, odst. 2, písm. b) stavebního zákona je zjistit případné „...nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí“, způsobené uplatňováním politiky územního rozvoje a formulovat se zřetelem na zákonné kompetence PÚR ČR „...návrhy pro jejich eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci“, a to v souladu s definicí udržitelného rozvoje území (§ 18 odst. 1 stavebního zákona), tedy v rámci všech pilířů udržitelného rozvoje a

<sup>12</sup> Stavební zákon § 35 odst. 2 písm. b); nejedná se o vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území podle § 32 odst. 2 stavebního zákona

<sup>13</sup> Dostupné na internetové adrese: <http://www.ur.cz/images/1-uzemni-planovani-a-stavebni-rad/politika-uzemniho-rozvoje-aktualizace-1-2015/vv-uplatnovani-pur-cr-ve-zneni-a1-na-uru-2018-10-01.pdf>

jejich vzájemné vyváženosti, tj. jak územních podmínek pro příznivé životní prostředí, tak pro hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel v území.

Pro splnění takto definovaného cíle byly formulovány následující úkoly (kroky), které představují základní metodický algoritmus zpracování Vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR na udržitelný rozvoj území znázorněný na následujícím schématu.



Zásadní význam má zejména zjištění a vyhodnocení změn ve stavu pilířů udržitelného rozvoje za období od zpracování Vyhodnocení vlivů PÚR ČR na udržitelný rozvoj území (kroky 1 a 2 v logickém schématu). V rámci jednotlivých problematik může však být sledovaný časový úsek odlišný v závislosti na dostupnosti dat v době zpracování jednotlivých výstupů. Identifikace (vymezení) oblastí s významnými změnami územních podmínek pro životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel v území za sledované období byla zpracována s využitím „klíčových indikátorů“ (charakteristik), jejichž výběr v závislosti na dostupnosti aktuálních dat reflektoval charakteristiky použité při hodnocení vlivů PÚR ČR na udržitelný rozvoj území.

Stav jednotlivých pilířů udržitelného rozvoje byl vyhodnocen zejména na základě podkladových materiálů zpracovaných pro potřeby Vyhodnocení vlivů PÚR ČR

na udržitelný rozvoj území<sup>14</sup>. Hodnocení bylo primárně prováděno pro období 2013 až do současnosti, respektive od doby zpracování původní Zprávy o uplatňování PÚR ČR do současnosti. Je potřeba zohlednit dostupnost dat pro jednotlivé oblasti. V základu lze brát za výchozí termíny období 31. 12. 2013 a 31. 12. 2017. V případě hodnocení celého roku byly využity údaje pro rok 2013 a 2017. Velká část dat však byla v době zpracování Vyhodnocení dostupná k roku 2016, proto období 2013-2016 tvoří nejčastější základ vyhodnocení. Případné odchylky jsou komentovány v textu k jednotlivým oblastem.

Vlastní vyhodnocení změn v charakteristikách jednotlivých pilířů bylo provedeno na základě změny (rozdílu) hodnot za sledované období, zobrazených v kartogramech. Základní referenční územní jednotkou byl zvolen správní obvod obce, v některých případech správní obvod obce s rozšířenou působností. Důvodem pro použití stejné územní jednotky, jako v případě územně analytických podkladů krajů, byla snaha podchytit případné disparity v okrajových částech, na styku územních obvodů jednotlivých obcí s rozšířenou působností a krajů, a rovněž možnost referenčního porovnání s výstupy rozboru udržitelného rozvoje území územně analytických podkladů krajů.

Souhrnné vyhodnocení územních podmínek pro životní prostředí, hospodářský rozvoj a soudržnost společenství obyvatel v území je popsáno na základě hodnocení současného stavu a trendů za předchozí období. Využito bylo tzv. kompozitních indikátorů vycházejících z charakteristik jednotlivých pilířů udržitelného rozvoje. V dokumentaci k Vyhodnocení vlivů PÚR ČR na životní prostředí jsou stanoveny rovněž monitorovací indikátory vlivů koncepce na životní prostředí, které byly v rámci tohoto materiálu také využity.

Z vyhodnocení vyplývá, že PÚR ČR přispívá k předcházení řady významných rizik/ohrožení, které mohou ovlivňovat jak potřeby života současné generace obyvatel ČR, tak životy generací budoucích.

Vyhodnocení vlivů na udržitelný rozvoj území bylo ovlivněno mj. skutečností, že zásady územního rozvoje mnohých krajů nebo jejich aktualizace byly vydány před rokem 2015. Zjištěné výsledky hodnocení v rámci jednotlivých pilířů za uvedené období proto odrážejí především trendy nastartované ještě před tím, než mohlo být uplatňování PÚR ČR reálně zahájeno, resp. období hodnocení je příliš krátké, aby se uplatňování PÚR ČR mohlo v pilířích udržitelného rozvoje výrazněji projevit. Pozitivní i negativní změny v hodnotách sledovaných indikátorů proto nemají vždy příčinu v uplatňování PÚR ČR.

#### **Nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí**

Nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na životní prostředí:

#### **Nepředpokládané negativní dopady na hospodářský rozvoj**

Nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na hospodářský rozvoj:

#### **Nepředpokládané negativní dopady na soudržnost společenství obyvatel v území**

Nebyly zjištěny nepředpokládané negativní dopady na soudržnost společenství obyvatel v území:

#### **Nepředpokládané negativní dopady na vyváženost územních podmínek pro udržitelný rozvoj území**

V rámci Vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR na udržitelný rozvoj území nebyly zjištěny významné negativní dopady na celkovou vyváženost územních podmínek pro udržitelný rozvoj území (§ 18 odst. 1 stavebního zákona).

<sup>14</sup> Jedná se o vyhodnocení podle § 32 odst. 2 stavebního zákona.

## **Návrhy na eliminaci, minimalizaci nebo kompenzaci zjištěných nepředpokládaných negativních dopadů na životní prostředí**

V rámci Vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR na udržitelný rozvoj území nebyly zjištěny významné negativní dopady na životní prostředí.

V rámci Vyhodnocení však byly zjištěny dílčí trendy a skutečnosti, které mají vztah k PÚR ČR. Na základě těchto zjištění byly navrženy níže uvedené podněty pro aktualizaci PÚR ČR, které mají zlepšit účinky této koncepce na udržitelný rozvoj.

### **Podněty pro aktualizaci PÚR ČR**

Z Vyhodnocení vlivů uplatňování PÚR ČR na udržitelný rozvoj území vyplynuly následující podněty pro aktualizaci PÚR ČR:

- V rámci republikových priorit upřednostňovat využívání přírodně blízkých opatření pro zadržování a akumulaci vody tam, kde je to možné. Jedná se jedno z adaptačních opatření reagujících na předpokládané změny klimatu. Případné využití lokalit hájených Generelem LAPV pro výstavbu vodních nádrží je možné teprve tehdy, budou-li vyčerpány možnosti ostatních opatření k zajištění vodohospodářských služeb, a kdy dopady klimatické změny nebudou řešitelné jinými prostředky.
- V případě plánované výstavby nových vodních děl zohledňovat jejich environmentální dopady.
- Dodržovat konkrétní termíny pro prověření rozvojových záměrů, které mají být implementovány do ZÚR tak, aby došlo ke konkretizaci těchto veřejných zájmů v území v přiměřených lhůtách.
- Vytvářet podmínky pro zvyšování kapacity železničních dopravních cest pro přípravu výstavby nových tratí v rámci „Rychlých spojení“.
- V rámci specifických oblastí prověřit možnost řešení jejich dalšího rozvoje s ohledem na jejich často periferní polohu (zejména zlepšováním dopravní dostupnosti vnitřních periférií a příhraničních oblastí).

### **Doporučení pro ministerstva, jiné ústřední správní úřady a kraje**

V rámci Vyhodnocení nebyla stanovena konkrétní doporučení pro konkrétní ministerstva a kraje.

## **c) Posouzení vlivů zásad územního rozvoje jednotlivých krajů, podkladů a dokumentů veřejné správy s celostátním zaměřením, například politik, strategií, koncepcí, plánů, programů, generelů, na uplatňování politiky územního rozvoje**

### **1. Posouzení vlivů zásad územního rozvoje jednotlivých krajů na uplatňování politiky územního rozvoje**

Vazba mezi zásadami územního rozvoje a PÚR ČR je zajišťována ve smyslu ustanovení stavebního zákona<sup>15</sup>, ze kterých mj. vyplývá povinnost krajů uvést ZÚR do souladu se schválenou politikou územního rozvoje.

Problémem při pořizování a vydávání ZÚR je značný časový odstup mezi počátkem závaznosti PÚR ČR a jejím následným zohledněním v ZÚR krajů.

<sup>15</sup> Stavební zákon § 5 odst. 6, § 31 odst. 4 a § 41 odst. 4

Mezidobí od schválení Aktualizace č. 1 PÚR ČR vládou do předložení Zprávy o uplatňování PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1 vládě je příliš krátké na to, aby všechny kraje mohly schválenou PÚR ČR promítnout do svých ZÚR.

Současně platná PÚR ČR byla dosud plně zohledněna v ZÚR pouze v rámci čtyř krajů - Jihomoravského kraje, Karlovarského kraje, Kraje Vysočina a Moravskoslezského kraje (Poznámka: nabytí účinnosti ZÚR Moravskoslezského kraje se předpokládá v listopadu 2018). Ostatní kraje na implementaci PÚR ČR do svých ZÚR průběžně pracují. Problematickým je však různý stupeň rozpracovanosti pořizování aktualizací ZÚR; některé kraje při implementaci PÚR ČR, ve znění Aktualizace č. 1, nabraly časové zpoždění z důvodu, že tuto implementaci řeší v rámci zpráv o uplatňování ZÚR (stanovujících obsah řádné aktualizace ZÚR), nikoliv tzv. mimořádnou aktualizací ZÚR.

Problematickou se ukázala i podmínka zohlednění některých rozvojových záměrů v ZÚR až na základě vyřešení úkolů ze strany ministerstev a jiných ústředních správních úřadů. Řada těchto resortních úkolů však nemohla být reálně splněna v původně stanovených termínech, které musely být proto posunuty.

## 2. Posouzení vlivů podkladů a dokumentů veřejné správy s celostátním zaměřením na uplatňování PÚR ČR

Dokumenty, které přímo zohledňují současně platnou PÚR ČR, případně se na ni odvolávají, jsou např. *Aktualizace koncepce nakládání s radioaktivními odpady, Koncepce letecké dopravy pro období let 2016 až 2020, Koncepce nákladní dopravy pro období 2017-2023 s výhledem do roku 2030, Program rozvoje rychlých železničních spojení v České republice z roku 2016, Státní energetická koncepce, Strategický rámec – Česká republika 2030, Státní politika životního prostředí ČR 2012-2020 a Strategie regionálního rozvoje ČR 2014-2020.*

Mezi PÚR ČR a dokumenty veřejné správy s průmětem do území existuje účelná vzájemná interakce. Zejména rozvojové záměry vymezeny v PÚR ČR se v řadě případů promítají do dokumentů jiných resortů a naopak, přičemž je zde vzájemná podpora v tom, aby předmětné rozvojové záměry byly posunovány směrem ke své realizaci. Toto vzájemné ovlivňování PÚR ČR a relevantních dokumentů veřejné správy slouží v neposlední řadě i pro potřebu vhodné argumentace v meziresortních jednáních zajišťujících koordinaci rozvoje území v rámci celé ČR.

### d) Návrhy na aktualizaci politiky územního rozvoje a jejich zdůvodnění, popřípadě návrh a důvody na pořízení nové politiky územního rozvoje

Požadavky na aktualizaci PÚR ČR plynou zejména z:

- vyhodnocení a posouzení uvedených v částech a) až c) Zprávy,
- posouzení námětů na aktualizaci PÚR ČR uplatněných ministerstvy, jinými ústředními správními úřady a kraji,
- územně analytických podkladů krajů,
- zásad územního rozvoje,
- zpráv o uplatňování zásad územního rozvoje,
- dalších relevantních zdrojů a podkladů.

Na základě podkladů, vyhodnocení a posouzení uvedených v předchozím textu této Zprávy a s ohledem na obsah a účel PÚR ČR **nebyly zjištěny důvody pro zásadní změnu dosud platné PÚR ČR, která by vyžadovala zpracování nového návrhu politiky územního rozvoje.** S ohledem na tuto skutečnost je navrženo zpracovat aktualizaci současně platné PÚR ČR.

## 1. Obecné požadavky na aktualizaci PÚR ČR

- 1) zohlednit přiměřeně k mezinárodním závazkům ČR a k charakteru a obsahu PÚR ČR podněty z mezinárodních dokumentů, resortních koncepcí, politik a strategií<sup>16</sup> a podněty z dokumentů sousedních států zaměřené na územní rozvoj nebo jejich změny;
- 2) zohlednit přiměřeně k PÚR ČR podněty z územně analytických podkladů krajů, zásad územního rozvoje a zpráv o uplatňování zásad územního rozvoje;
- 3) prověřit vypuštění úkolů pro územní plánování, úkolů pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a rozvojových záměrů nebo jejich části, které již byly splněny či realizovány;
- 4) v případě, že ministerstva a jiné ústřední správní úřady nadále netrvají na některých rozvojových záměrech v jejich gesci a na zajištění jejich územní ochrany, bude prověřeno vypuštění těchto rozvojových záměrů z PÚR ČR;
- 5) prověřit úpravu příslušných článků PÚR ČR s ohledem na již splněné úkoly a úkoly, jejichž plnění ze strany ministerstev a jiných ústředních správních úřadů ještě probíhá a v souvislosti s tím stanovit odpovídající termíny plnění navazujících úkolů pro územní plánování;
- 6) prověřit sjednocení formy vymezení u rozvojových os, koridorů dopravní infrastruktury a koridorů technické infrastruktury, které jsou vedeny na hranice ČR a mají vazby na území sousedních států; koridory dopravní a technické infrastruktury vymezovat pouze schematicky;
- 7) prověřit další podněty pro aktualizaci PÚR ČR, které budou jednoznačně splňovat kritérium republikového, přeshraničního nebo mezinárodního významu, a které budou zjištěny po projednání Zprávy ve vládě a případně je zařadit do návrhu aktualizace PÚR ČR;
- 8) prověřit doplnění kap. 1.1 „Účel PÚR ČR“ o zdůraznění koordinace územního plánování a strategického plánování;
- 9) zohlednit v PÚR ČR novou terminologii vyplývající z aktuálních platných právních předpisů;
- 10) zohlednit podněty pro aktualizaci PÚR ČR vyplývající z části b) Zprávy;
- 11) konkretizovat u jednotlivých úkolů v PÚR ČR příslušné kraje. V ostatních případech uvádět formulaci „dotčené kraje“;
- 12) prověřit aktuálnost všech schémat uvedených v PÚR ČR.

### *Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

Návrh PÚR ČR se v souladu se stavebním zákonem pořizuje na základě výše uvedených dokumentů. Úkoly a rozvojové záměry, které již byly realizovány, případně pominula potřeba jejich realizace, není třeba dále sledovat v PÚR ČR. U nadále sledovaných úkolů je třeba prověřit a případně aktualizovat termíny jejich plnění.

## 2. Návrhy na aktualizaci kapitoly 2. PÚR ČR – Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území

- 1) prověřit na základě relevantních aktualizovaných či nových resortních dokumentů a koncepcí týkajících se územního rozvoje potřebu úprav republikových priorit;

---

<sup>16</sup> Stavební zákon § 33 odst. 2



- 2) prověřit republikové priority s ohledem na jejich rozsah, konkrétnost, jednoznačnost formulace a aktuálnost [např. u čl. (19) doplnit výčet opuštěných areálů a ploch o území bývalých vojenských újezdů, a čl. (25) upravit tak, aby se požadavky stanovené v tomto článku týkaly území jako celku a na konci textu budou doplněna slova „a sucha.“], přitom přeformulovat nebo vypustit příliš obecné republikové priority, které nelze naplnit navazujícími nástroji územního plánování.

#### *Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

Po schválení Aktualizace č. 1 PÚR ČR byly přijaty či aktualizovány některé resortní dokumenty a koncepce, které jsou relevantní při stanovení republikových priorit, je nutné tyto nové dokumenty zohlednit v rámci formulace priorit (např. Strategický rámec Česká republika 2030, Zpráva o stavu životního prostředí ČR, Politika ochrany klimatu v ČR). U některých stávajících priorit je třeba upřesnit jejich znění tak, aby lépe odpovídali požadavkům jejich uplatňování v územně plánovací činnosti pro zajištění udržitelného rozvoje území.

### **3. Návrhy na aktualizaci kapitoly 3. PÚR ČR - Rozvojové oblasti a rozvojové osy**

- 1) prověřit vymezení rozvojových oblastí a rozvojových os na základě posledních aktualizací ZÚR, územně analytických podkladů krajů, požadavků vyplývajících z celostátních rozvojových dokumentů a aktuálních potřeb rozvoje území a prověřit potřebu případných změn vymezení, včetně důvodů vymezení [např. v čl. (45)];
- 2) čl. (36): prověřit možnost vypuštění závorky se slovy „(krajského města)“;
- 3) čl. (37): prověřit možnost úpravy pojetí (resp. definice) rozvojových os v souvislosti s větším důrazem na sídelní strukturu a sídelní vazby;
- 4) čl. (51): prověřit u rozvojové oblasti Karlovy Vary možnost doplnění vedlejšího centra Sokolov do důvodů vymezení.

#### *Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

S ohledem na aktuální stav a vývoj území vyplývající zejména z aktualizací ÚAP a rovněž s ohledem na aktualizace ZÚR je nutné prověřit vymezení některých rozvojových oblastí a os. Rozvojové osy představují spolu s rozvojovými oblastmi území se zvýšenými požadavky na jeho změny z důvodu soustředění aktivit mezinárodního a republikového významu nebo významu přesahujícího území jednoho kraje. Situování takto významných aktivit musí vycházet zejména ze sídelní struktury a sídelních vazeb v území, ve stávajícím pojetí je kladen spíše důraz na dopravní vazby.

### **4. Návrhy na aktualizaci kapitoly 4. PÚR ČR - Specifické oblasti**

- 1) Provéřit zejména na základě územně analytických podkladů vymezení specifických oblastí s větším důrazem na zohlednění specifických hodnot a specifických problémů v území republikového významu; prověřit potřebu případných změn vymezení a prověřit, zda důvody pro vymezení jednotlivých specifických oblastí nepominuly a zda není vhodné vymežit jiné, s aktuální potřebou řešení;
- 2) čl. (75): prověřit možnost zahrnutí celého správního území obce s rozšířenou působností Frýdlant do specifické oblasti SOB7 Krkonoše - Jizerské hory, včetně prověření, zda se jedná o rozšíření z důvodu republikového významu, nebo je řešitelné v ZÚR;
- 3) čl. (69): prověřit možnost doplnění úkolů pro územní plánování specifické oblasti SOB1 Šumava o požadavek dopravního propojení středisek cestovního ruchu

mezi sebou, zohledňujícího jak potřeby územního rozvoje, tak i předměty a cíle ochrany NP a CHKO Šumava;

- 4) čl. (72): prověřit možnost vypuštění správního území obce s rozšířenou působností Bohumín ze specifické oblasti SOB4 Karvinsko;

*Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

S ohledem na aktuální stav a vývoj území vyplývající zejména z aktualizací ÚAP a rovněž s ohledem na aktualizace ZÚR je nutné prověřit vymezení specifických oblastí, při tomto vymezení by měla být řešena území s identifikovanými specifickými hodnotami a problémy, které nemusí být nezbytně podmíněné problémy se zajištěním vyváženého vztahu příznivého životního prostředí, hospodářského rozvoje a soudržnosti společenství obyvatel území.

## **5. Návrhy na aktualizaci kapitoly 5. PÚR ČR – Koridory a plochy dopravní infrastruktury**

- 1) Provéřít vymezení rozvojových záměrů dopravní infrastruktury s ohledem na skutečnost, zda důvody pro vymezení jednotlivých záměrů nepominuly a zda není vhodné vymezit jiné, s aktuální potřebou řešení a provést potřebné úpravy stávajících a příp. vymezení nových záměrů;
- 2) prověřit vymezení rozvojových záměrů dopravní infrastruktury s ohledem na nové nebo aktualizované mezinárodní dokumenty a resortní koncepce, politiky a strategie se zaměřením na dopravní infrastrukturu;
- 3) prověřit v příslušných člancích PÚR ČR v souladu se zákonem č. 268/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích potřebu převedení silnic kategorie „R“ na kategorii „D“ s názvem „dálnice“. U vybraných záměrů silniční dopravy, u kterých dosud není kategorie pozemní komunikace jednoznačně určena, bude užíváno názvu „kapacitní komunikace“;
- 4) prověřit možnost značit rozvojové záměry silniční dopravy v dotčených člancích a grafice PÚR ČR označením „SDx“, kde „SD“ znamená, že se jedná o záměr silniční dopravy a index „x“ je pořadovým číslem záměru s tím, že ve „Vymezení“ bude uvedena bližší identifikace, včetně původního označení kategorie pozemní komunikace. Analogicky prověřit možnost značit rozvojové záměry železniční dopravy označením „ŽDx“, kde „ŽD“ znamená, že se jedná o záměr železniční dopravy a index „x“ je pořadovým číslem záměru;
- 5) čl. (78): prověřit úpravu s ohledem na změnu označení rozvojových záměrů a dále s ohledem na upřesnění pojmu pro rozvojové záměry, u kterých dosud není určena kategorie pozemní komunikace;
- 6) čl. (83): v rámci článku prověřit členění a případné doplnění sítě rychlých železničních spojení dle jednotlivých úseků (např. prověřit možnost vymezení nového úseku „Kralupy nad Vltavou – Most“);
- 7) čl. (179) a čl. (190): prověřit možnost vypuštění obou článků a prověřit možnost vymezení nového rozvojového záměru týkajícího se koridoru ŽDx „Česká Třebová – Brno“;
- 8) prověřit vymezení nového rozvojového záměru týkajícího se koridoru železniční dopravy ŽDx „Velký Osek – Hradec Králové – Choceň“;
- 9) čl. (97) a čl. (100) prověřit možnost sloučení obou článků s výsledným vymezením: „D11 úsek Hradec Králové – Smiřice – Jaroměř – Trutnov – hranice ČR“;
- 10) čl. (98) a čl. (102): prověřit možnost sloučení obou článků s výsledným vymezením: „D3 úseky Praha – Tábor, Dolní Třebovín – Kaplice – Dolní Dvořiště – Linz/Rakousko (E55)“;
- 11) čl. (104) a čl. (105): prověřit možnost sloučení obou článků s výsledným vymezením: „D35 úseky Úlibice – Hradec Králové a Opatovice nad Labem – Vysoké Mýto – Moravská Třebová – Mohelnice (E442), a prověřit možnost

- doplnění tohoto výsledného vymezení o úsek: „D35 úsek Křelov-Břuchotín – Olomouc (Slavonín)“;
- 12) čl. (106): prověřit v části „Vymezení“ možnost doplnění úseku: „D2 – Rajhrad – Pohořelice“ s výsledným vymezením: „D52 úseky D2 – Rajhrad, Pohořelice – Mikulov – Drasenhofen/Rakousko (E461)“;
  - 13) čl. (111): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek Palačov – Lešná – Valašské Meziříčí – Vsetín – Pozdětchov“;
  - 14) čl. (114): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek Turnov – Rovensko pod Troskami – Úlibice (E442)“ a prověřit změnu formulace v části „Úkoly pro územní plánování“ zohledňující skutečnost, že u obou územně plánovacích dokumentacích krajů jsou již vymezovány návrhové koridory;
  - 15) čl. (115): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek Bohumín – Havířov – Třanovice – Mosty u Jablunkova – hranice ČR/SR (– Žilina)“;
  - 16) čl. (117): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek (Mladá Boleslav –) D10 – Nymburk – Poděbrady – D11 – Kolín – Čáslav – Golčův Jeníkov – Havlíčkův Brod – Jihlava – Znojmo – Hatě – hranice ČR/Rakousko (–Wien)“;
  - 17) čl. (119): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek Ostrov – Chomutov“;
  - 18) čl. (120): prověřit v části „Vymezení“ změnu v popisu rozvojového záměru s výsledným vymezením: „silnice I. třídy úsek D8 – Děčín – Česká Lípa – Svor – Bílý Kostel nad Nisou“. Bude prověřeno ve stávajícím „Vymezení“ vypuštění úseku od bodu „Bílý Kostel nad Nisou – Liberec – R/35“;
  - 19) čl. (121): prověřit v části „Vymezení“ možnost úpravy článku na: „silnice I. třídy úsek Brno – Moravská Třebová (E461)“, a v části „Důvody vymezení“ možnost úpravy na: „provázání silničních tahů D1 a D35 jako součást TEN-T a zkvalitnění silničního spojení Jihomoravského, Pardubického a Královéhradeckého kraje“ a prověřit vložení části „Úkoly pro územní plánování“ ve znění: „Prověřit přiměřenost řešení komunikace jako kapacitní silnice a její průchodnost územím a stabilizovat trasu v ZÚR; Zodpovídá: Jihomoravský kraj v součinnosti s Ministerstvem dopravy“;
  - 20) čl. (130) prověřit možnost vypuštění z článku úkol pro Ministerstvo dopravy z důvodu jeho splnění;
  - 21) prověřit možnost vymezení nového rozvojového záměru týkajícího se letiště Brno - Tuřany, tj. prověřit zařazení nového čl. (133a) L4 ve znění: „Vymezení: prodloužení a rozšíření stávající vzletové a přistávací dráhy, vzletové a přiblížovací prostory letiště Brno - Tuřany, včetně nutného zvětšení samotného zázemí letiště; Důvody vymezení: zvýšení kapacity mezinárodního letiště, zlepšení bezpečnosti letového provozu, kapacity pro multimodální dopravu; Úkoly pro územní plánování: v závislosti na potřebách rozvoje letiště Brno - Tuřany řešit územní rozvoj dotčených obcí, řešit napojení letiště na další druhy dopravy; Zodpovídá: Jihomoravský kraj v součinnosti s Ministerstvem dopravy“.

#### *Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

Návrh PÚR ČR se v souladu se stavebním zákonem pořizuje na základě územně plánovacích podkladů, politik, strategií, koncepcí, plánů apod., které mají vliv na využívání území státu. Do návrhu aktualizace PÚR ČR je tedy nezbytné promítnout jejich případné změny, aktualizace, případně zcela nové dokumenty a rozvojové záměry zaměřené na řešení problematiky dopravy. Dále je třeba PÚR ČR uvést do souladu s platnými právními předpisy, v případě dopravy se jedná zejména o zákon č. 268/2015 Sb., který zrušil kategorii „R“ rychlostní silnice. Úkoly a rozvojové záměry, které již byly realizovány, případně pominula potřeba jejich realizace, není třeba v PÚR

ČR dále sledovat. Nadále sledované úkoly a rozvojové záměry je třeba prověřit a případně aktualizovat jejich formulace a termíny jejich plnění s ohledem na aktuální stav jejich přípravy.

## **6. Návrhy na aktualizaci kapitoly 6. PÚR ČR - Koridory a plochy technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů**

- 1) Provéřit vymezení rozvojových záměrů technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů s ohledem na skutečnost, zda důvody pro vymezení jednotlivých záměrů nepominuly a zda není vhodné vymezit jiné, s aktuální potřebou řešení a provést potřebné úpravy stávajících a příp. vymezení nových záměrů;
- 2) prověřit vymezení rozvojových záměrů technické infrastruktury a souvisejících rozvojových záměrů s ohledem na nové nebo aktualizované mezinárodní dokumenty a resortní koncepce, politiky a strategie se zaměřením na technickou infrastrukturu;
- 3) čl. (139): prověřit možnost vypuštění z článku úkol pro Ministerstvo průmyslu a obchodu z důvodu jeho splnění;
- 4) čl. (140): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru E2 s ohledem na již realizovanou rozvodnu Vernéřov;
- 5) čl. (145): prověřit možnost vypuštění článku týkajícího se záměru E6, tj. koridoru pro vedení přenosové soustavy 400 kV Krasíkov – Horní Životice;
- 6) čl. (149): prověřit úpravu článku týkajícího se záměru E10 s ohledem na již realizovaný úsek vedení „Výškov – Čechy střed“;
- 7) čl. (150b): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru E13 tak, aby byla umožněna realizace dvojitého vedení 400 kV Sokolnice – hranice ČR/Rakousko a současně nedošlo k narušení hodnot území, pro které bylo prohlášeno světovou kulturní a přírodní památkou UNESCO;
- 8) čl. (150h): prověřit možnost vypuštění z článku úkol pro Ministerstvo průmyslu a obchodu z důvodu jeho splnění;
- 9) čl. (150i): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru E20 s výsledným vymezením: „*Koridory pro dvojité vedení 400 kV Kočín – Dasný, Dasný – Kočín - Slavětice a Slavětice – Čebín a souvisejících ploch pro rozšíření elektrických stanic 400/110 kV Dasný, Kočín, Čebín a Slavětice*“; prověřit možnost vypuštění z článku úkol pro Ministerstvo průmyslu a obchodu z důvodu jeho splnění;
- 10) čl. (150l): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru E23 s výsledným vymezením: „*Plocha elektrické stanice 400/110 kV Lískovec včetně koridorů pro její zapojení do přenosové soustavy a plochy pro rozšíření elektrických stanic Nošovice a Kletné*“;
- 11) čl. (150m): prověřit možnost vypuštění článku týkajícího se záměru E24, tj. plochy pro rozšíření elektrické stanice Hradec, z důvodu jeho realizace;
- 12) čl. (150n): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru E25, tj. koridoru pro vedení 110kV, a to se zohledněním „*Kritérií a podmínek pro rozhodování o změnách v území*“;
- 13) čl. (160c): prověřit možnost úpravy článku týkajícího se záměru P14 z důvodu realizace zásobníku plynu v lokalitě Dambořice;
- 14) čl. (160d): prověřit možnost vypuštění článku týkajícího se záměru P15, tj. koridoru VTL plynovodu Mozart a plochy pro podzemní zásobník plynu, a to do doby upřesnění jeho potřeb a využití pro plynárenskou soustavu ČR;
- 15) čl. (167): prověřit možnost úpravy formulace v části „*Úkoly pro územní plánování*“ doplněním možnosti vymezovat v ZÚR vodní nádrže uvedené v Generelu LAPV i jako návrhové plochy, a to se zohledněním požadavku MŽP, tj. že kraje vymezí v ZÚR jako územní rezervy nebo i plochy návrhové pro vodní nádrže uvedené

- v Generelu LAPV, v případě, kdy již budou vyčerpány možnosti ostatních opatření k zajištění vodohospodářských služeb a kdy dopady klimatické změny nebudou řešitelné jinými prostředky pro jejich neproveditelnost nebo pro jejich neúměrné náklady; případně prověřit v části „Úkoly pro územní plánování“ také i možnost vypuštění slov „(pokud Politika územního rozvoje ČR nestanoví jinak)“;
- 16) čl. (167b): prověřit v souvislosti s vodním dílem Skalička možnost úpravy článku, případně jeho vypuštění, eventuálně zařazení nového čl. (167c);
  - 17) prověřit možnost zařazení nového rozvojového záměru týkajícího se plochy elektrické stanice 400/110 kV Opočínec a jejího zapojení do přenosové soustavy, včetně souvisejících ploch pro rozšíření elektrických stanic Čechy Střed a Sokolnice;
  - 18) prověřit možnost zařazení nového rozvojového záměru týkajícího se koridorů pro vedení 400 kV v úsecích Milín – Přeštice, Milín – Chodov, Milín – Sokolnice a souvisejících ploch elektrických stanic Milín, Přeštice, Chodov a Sokolnice;
  - 19) prověřit možnost zařazení nového rozvojového záměru týkajícího se plochy elektrické stanice 400/110 kV v lokalitě Chýnov – Pelhřimov, včetně koridoru pro její zapojení do přenosové soustavy na vedení 400 kV Milín – Sokolnice;
  - 20) prověřit možnost zařazení nového rozvojového záměru týkajícího se plochy elektrické stanice 400/110 kV Malešice včetně koridoru pro její zapojení do přenosové soustavy;
  - 21) prověřit možnost zařazení nového rozvojového záměru týkajícího se vymezení koridoru pro VTL plynovod od hranice s Německem (Hora svaté Kateřiny) k obci Přimda;

#### *Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

Návrh PÚR ČR se v souladu se stavebním zákonem pořizuje na základě územně plánovacích podkladů, politik, strategií, koncepcí, plánů apod., které mají vliv na využívání území státu. Do návrhu aktualizace PÚR ČR je tedy nezbytné promítnout jejich případné změny, aktualizace, případně zcela nové dokumenty a rozvojové záměry zaměřené na řešení problematiky technické infrastruktury. Úkoly a rozvojové záměry, které již byly realizovány, případně pominula potřeba jejich realizace, není třeba v PÚR ČR dále sledovat. Nadále sledované úkoly a rozvojové záměry je třeba prověřit a případně aktualizovat jejich formulace a termíny jejich plnění s ohledem na aktuální stav jejich přípravy.

### **7. Návrhy na aktualizaci kapitoly 7. PÚR ČR – Další úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a pro územní plánování**

- 1) prověřit úkoly pro ministerstva a jiné ústřední správní úřady a úkoly pro územní plánování s ohledem na skutečnost, zda důvody pro jednotlivé úkoly nepominuly a zda není vhodné stanovit jiné;
- 2) čl. (176) a čl. (199): prověřit po splnění úkolu MŽP vypuštění čl. (176) z PÚR ČR a vypuštění s ním souvisejícího čl. (199);
- 3) čl. (183) a čl. (203): prověřit možnost vypuštění čl. (183) z PÚR ČR a vypuštění s ním souvisejícího čl. (203);
- 4) čl. (201): prověřit možnost vypuštění článku z PÚR ČR;
- 5) čl. (187): prověřit stanovení nového úkolu v PÚR ČR v garanci Ministerstva dopravy v kapitole 7.3 „Úkoly ministerstva a jiné ústřední správní úřady“ ve znění: „*Provéřít účelnost a reálnost rozvojového záměru železničního spojení Vizovice – trať č. 280 a v případě kladného výsledku prověření a z něj vyplývajících územních nároků předat relevantní podklady kraji k zapracování do ZÚR. Zodpovídá: Ministerstvo dopravy*“ Termín plnění předmětného úkolu bude stanoven po dohodě s Ministerstvem dopravy.

*Odůvodnění návrhů na aktualizaci:*

Návrh PÚR ČR se v souladu se stavebním zákonem pořizuje na základě územně plánovacích podkladů, politik, strategií, koncepcí, plánů apod., které mají vliv na využívání území státu. Do návrhu aktualizace PÚR ČR je tedy nezbytné promítnout jejich případné změny, aktualizace, případně zcela nové dokumenty. Dále je navržena úprava některých stávajících článků zejména s ohledem na zajištění spolupráce krajů s ústředními správními úřady (zejm. ministerstvy) při plnění stanovených úkolů pro územní plánování.

**e) Stanovisko podle § 45i odst. 1 zákona o ochraně přírody a krajiny**

Bude doplněno.

**f) Stanovisko Ministerstva životního prostředí zpracované na základě kritérií podle přílohy č. 8 zákona o posuzování vlivů na životní prostředí s uvedením, zda má být aktualizace politiky územního rozvoje posouzena z hlediska vlivů na životní prostředí**

Bude doplněno.

**g) Návrh opatření, která je nutno provést v územně plánovací činnosti krajů a obcí, v činnosti ministerstev a dalších ústředních správních úřadů**

**I. Vyhodnocení plnění opatření stanovených ve Zprávě o uplatňování Politiky územního rozvoje České republiky 2008**

**1. Opatření v územně plánovací činnosti krajů a obcí:**

1. Provádět v ZÚR zpřesňování ploch a koridorů rozvojových záměrů vymezených v PÚR ČR s ohledem na konkrétní podmínky území. K tomu v řadě případů nepostačuje stanovení neměnné šíře koridoru od osy liniového rozvojového záměru.

Plnění: Plněno průběžně. Tato možnost zpřesňování je zakotvena v PÚR ČR a dále také ve vyhlášce č. 500/2006 Sb., o územně analytických podkladech, územně plánovací dokumentaci a způsobu evidence územně plánovací činnosti, ve znění pozdějších předpisů je stanoven v příloze č. 4 odst. (1) písm. d) požadavek na obsah ZÚR ve smyslu zpřesnění vymezení ploch a koridorů vymezených v PÚR ČR. Z tohoto důvodu se doporučuje předmětné opatření pro jeho nadbytečnost vypustit.

2. Zvážit pořízení územní studie krajiny podle stanovených charakteristik krajin v ZÚR ve spolupráci orgánů územního plánování krajských úřadů a orgánů ochrany přírody a krajiny jako podkladu pro územně plánovací činnost obcí a rozhodování v území.



Plnění: Plnění bylo ovlivněno problematikou financování. Nebyla vytvořena podpora pro financování pořizování územní studie krajiny za celé území kraje. Finanční podpora, která byla realizována z IROPu a NPŽP, byla zaměřena na pořizování územní studie krajiny pro území správního obvodu obce s rozšířenou působností. I přes tuto skutečnost některé kraje (Olomoucký, Moravskoslezský, Královéhradecký a Jihomoravský) pořídily územní studii krajiny z vlastních finančních prostředků. Doporučuje se předmětné opatření ponechat v obecnější rovině, vhodné se jeví jak pořizování územních studií krajiny z úrovně kraje, tak z úrovně ORP.

3. V návaznosti na prioritu PÚR ČR v čl. (31) prověřit lokality vhodné pro využití obnovitelných zdrojů energie s vyhovujícími územními podmínkami (např. ve vztahu k veřejné technické infrastruktuře a charakteru území):

Plnění: Plněno průběžně s ohledem na charakter území. Opatření má vazbu na úkoly v čl. (176) a (199) v PÚR ČR. Doporučuje se předmětné opatření pro jeho nadbytečnost vypustit.

## **2. Opatření v činnosti ministerstev a dalších ústředních správních úřadů:**

1. Zpracovat koncepci letecké dopravy. Nositel úkolu: MD ve spolupráci s MMR, MŽP a kraji; termín: rok 2013:

Plnění: Splněno. Koncepce letecké dopravy 2016 až 2020 byla schválena vládou na základě usnesení vlády č. 613/2016.

2. Provéřít účelnost, reálnost a upřesnit požadavky vymezení koridorů rychlého železničního spojení Praha – Wrocław a Praha – Plzeň – státní hranice ČR/SRN i s ohledem na dosud nevyjasněné požadavky na traťovou rychlost a zařazení do konvenčních nebo vysokorychlostních tratí. Nositel úkolu: MD; termín: rok 2015 – nesplněno: Praha – Wrocław:

Plnění: Splněno částečně. Program rozvoje rychlých železničních spojení v ČR byl schválen vládou na základě usnesení vlády č. 389/2017. I nadále trvá potřeba prověření územních nároků na tyto koridory. Doporučuje se proto předmětné opatření ponechat a navrhnout nový termín – rok 2020.

3. Zohledňovat ve stanoviscích k ZÚR splněné úkoly z PÚR ČR. Nositelé úkolu: ministerstva a jiné ústřední správní úřady:

Plnění: Plněno průběžně. Doporučuje se předmětné opatření ponechat.

## **II. Návrh nových, případně aktualizovaných opatření:**

### **1) V územně plánovací činnosti krajů a obcí:**

1. Zvážit pořizování územních studií pro ověření zásadních a komplikovaných záměrů a změn v území vymezených či stanovených v zásadách územního rozvoje, a dále územních studií krajiny;
2. bez zbytečných odkladů zahájit pořizování aktualizací ZÚR dotčených řešením v politice územního rozvoje, resp. její aktualizaci, po jejím schválení vládou.

### **2) V činnosti ministerstev a jiných ústředních správních úřadů:**

1. Provéřít účelnost, reálnost a upřesnit požadavky vymezení koridorů rychlého železničního spojení Praha – Wrocław a Praha – Plzeň – státní hranice ČR/SRN; nositel úkolu: MD, termín: rok 2020;
2. zajistit odborný podklad pro řešení problému odpisu zásob hnědého uhlí v jednotlivých dobývacích prostorech a chráněných ložiskových územích tak, aby bylo uvolněno území pro rozvoj dotčených obcí a měst zejména v rámci stávajícího zastavěného území; nositel úkolu: MPO, termín: rok 2022.

3. zohľadňovať ve stanoviscích k zásadám územního rozvoje splněné úkoly z politiky územního rozvoje; nositelé úkolu: ministerstva a jiné ústřední správní úřady, termín: průběžně.

## Vysvětlení používaných a souvisejících pojmů

- **Adresné úkoly** jsou úkoly stanovené u jednotlivých článků PÚR ČR pro konkrétní příslušné ministerstvo nebo ústřední správní úřad se stanovenými termíny plnění a konkrétní příslušný kraj.
- **Konzultační výbor pro zpracování Politiky územního rozvoje ČR** zajišťuje součinnost ministerstev a jiných ústředních správních úřadů a krajů při pořizování Politiky územního rozvoje ČR, resp. jejích aktualizací, a při poskytování relevantních podkladů. Konzultační výbor pro zpracování PÚR ČR mimo jiné projednává například vzájemné územní vazby a dopady do území a připravuje návrhy řešení zjištěných problémů k předložení Koordinačnímu výboru pro zpracování Politiky územního rozvoje ČR.
- **Koordinační výbor pro zpracování Politiky územního rozvoje ČR** je orgán tvořený zástupci příslušných ministerstev, jiných ústředních správních úřadů a krajů. Náplní činnosti Koordinačního výboru je zejména posuzování a projednávání návrhů řešení zjištěných problémů předkládaných Konzultačním výborem pro zpracování PÚR ČR.
- **Republikové priority územního plánování pro zajištění udržitelného rozvoje území** podle § 31 stavebního zákona určují požadavky na konkretizaci obecně formulovaných cílů a úkolů územního plánování a určují strategii a základní podmínky pro jejich naplňování v územně plánovací činnosti krajů a obcí a při tvorbě resortních koncepcí s důsledky pro území [čl. (11) PÚR ČR].
- **Rozvojové oblasti a rozvojové osy** jsou vymezovány v územích, v nichž z důvodů soustředění aktivit mezinárodního a republikového významu nebo významu přesahujícímu území jednoho kraje existují zvýšené požadavky na změny v území [§ 32 odst. 1 písm. b) stavebního zákona].
- **Rozvojový záměr** je záměr na změnu v území republikového významu pro dopravní a technickou infrastrukturu a pro zdroje jednotlivých systémů technické infrastruktury, které svým významem, rozsahem nebo předpokládaným využitím ovlivní území více krajů [čl. (3) PÚR ČR].
- **Specifické oblasti** jsou území se specifickými hodnotami a se specifickými problémy mezinárodního a republikového významu, nebo které svým významem přesahují území kraje [§ 32 odst. 1 písm. c) stavebního zákona].
- **Udržitelný rozvoj území** spočívá ve vyváženém vztahu podmínek pro příznivé životní prostředí, pro hospodářský rozvoj a pro soudržnost společenství obyvatel území a který uspokojuje potřeby současné generace, aniž by ohrožoval podmínky života generací budoucích [§ 18 odst. 1 stavebního zákona].
- **Územně analytické podklady** obsahují zjištění a vyhodnocení stavu a vývoje území, jeho hodnot, omezení změn v území z důvodu ochrany veřejných zájmů, vyplývajících z právních předpisů nebo stanovených na základě zvláštních právních předpisů nebo vyplývajících z vlastností území, záměrů na provedení změn v území, zjišťování a vyhodnocování udržitelného rozvoje území a určení problémů k řešení v územně plánovací dokumentaci [§ 26 odst. 1 stavebního zákona].
- **Zásady územního rozvoje** jsou územně plánovací dokumentací na úrovni kraje. Stanoví zejména základní požadavky na účelné a hospodárné uspořádání území kraje, vymezí plochy nebo koridory nadmístního významu a stanoví požadavky na jejich využití, zejména plochy nebo koridory pro veřejně prospěšné stavby, veřejně prospěšná opatření, stanoví kritéria pro rozhodování o možných variantách nebo alternativách změn v jejich využití (§ 36 odst. 1 stavebního zákona). K jejich pořizování je zmocněn krajský úřad v přenesené působnosti a k vydání zastupitelstvo kraje v samostatné působnosti [§ 7 odst. 1 písm. a) a odst. 2 písm. a) stavebního zákona].

## Používané zkratky

AGC	- Accord Européen sur les grandes lignes internationales des chemin de fer (Evropská dohoda o mezinárodních železničních magistrálách)
LAPV	- lokality pro akumulaci povrchových vod
MD	- Ministerstvo dopravy
MMR	- Ministerstvo pro místní rozvoj
MPO	- Ministerstvo průmyslu a obchodu
MŽP	- Ministerstvo životního prostředí
MO	- Ministerstvo obrany
NATURA 2000	- soustava chráněných území (ptačí oblasti a evropsky významné lokality), kterou společně vytvářejí členské státy Evropské unie
ORP	- obec s rozšířenou působností
PÚR ČR	- Politika územního rozvoje, též Politika územního rozvoje, ve znění Aktualizace č. 1
SEA	- strategic environmental assessment (posuzování vlivů koncepcí na životní prostředí)
TEN-T	- Trans-European Transport Networks (transevropská dopravní síť)
ÚAP	- územně analytické podklady
Zpráva	- Zpráva o uplatňování Politiky územního rozvoje ČR, ve znění Aktualizace č. 1
ZÚR	- zásady územního rozvoje