



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

VEDENÍ STAVEBNÍHO DENÍKU V ELEKTRONICKÉ FORMĚ U STAVBY, KTERÁ JE PŘEDMĚTEM VEŘEJNÉ ZAKÁZKY V NADLIMITNÍM REŽIMU

Metodické sdělení Ministerstva pro místní rozvoj ČR



Zákon č. 403/2020 Sb., kterým se mění zákon č. 416/2009 Sb., o urychlení výstavby dopravní, vodní a energetické infrastruktury a infrastruktury elektronických komunikací, ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony, s účinností od 1. 1. 2021 novelizoval také § 152 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů.

Podle § 152 odst. 6 stavebního zákona

§ 152

(6) „U stavby, která je předmětem veřejné zakázky v nadlimitním režimu, je stavebník povinen zajistit vedení stavebního deníku v elektronické formě.“

Podle § 2 stavebního zákona:

§ 2

(3) „Stavbou se rozumí veškerá stavební díla, která **vznikají** stavební nebo montážní technologií, bez zřetele na jejich stavebně technické provedení, použité stavební výrobky, materiály a konstrukce, na účel využití a dobu trvání. Dočasná stavba je stavba, u které stavební úřad předem omezí dobu jejího trvání. Za stavbu se považuje také výrobek plnící funkci stavby. Stavba, která slouží reklamním účelům, je stavba pro reklamu.“

(4) „Pokud se v tomto zákoně používá pojmu stavba, rozumí se tím podle okolností i její část nebo změna dokončené stavby.“

(5) „Změnou dokončené stavby je

a) nástavba, kterou se stavba zvyšuje,

b) přístavba, kterou se stavba půdorysně rozšiřuje a která je vzájemně provozně propojena s dosavadní stavbou,

c) stavební úprava, při které se zachovává vnější půdorysné i výškové ohraničení stavby; za stavební úpravu se považuje též zateplení pláště stavby.“

Stavební zákon ukládá povinnost vést stavebník deník podle:

§ 157

(1) „**Při provádění stavby vyžadující stavební povolení nebo ohlášení** stavebnímu úřadu musí být veden stavební deník, do něhož se pravidelně zaznamenávají údaje týkající se provádění stavby; u ohlašovaných staveb uvedených v § 104 odst. 1 písm. e) až k) postačí jednoduchý záznam o stavbě.“

Obsahové náležitosti stavebního deníku a způsob jejich vedení stanoví příloha č. 16 vyhlášky č. 499/2006 Sb., o dokumentaci staveb, ve znění pozdějších předpisů.

Na základě zákona č. 403/2020 Sb., který byl projednáván v Poslanecké sněmovně Parlamentu ČR jako sněmovní tisk č. 673, došlo s účinností od 1. 1. 2021, k uložení **nové povinnosti stavebníkovi vést v elektronické formě stavební deník u stavby, která je předmětem veřejné zakázky v nadlimitním režimu.**



Uvedený text ustanovení § 152 odst. 6 stavebního zákona blíže nespecifikuje, co se rozumí „*předmětem veřejné zakázky v nadlimitním režimu*“, avšak ani neodkazuje k vymezení tohoto pojmu odkazem do zvláštního právního předpisu.

Vládní návrh zákona č. 403/2020 Sb., předmětnou změnu § 152 stavebního zákona neobsahoval. Změna byla navržena na základě poslaneckého pozměňovacího návrhu, který byl následně přijat jako pozměňovací návrh hospodářského výboru (ST 673/2 - body 35 a 37).

Pro aplikaci tohoto ustanovení je proto nezbytné vycházet z uvedeného odůvodnění tohoto poslaneckého pozměňovacího návrhu: „*Navrhuje se proto, aby v případech, kdy je stavba hrazena z veřejných rozpočtů (tedy pokud jde o investici v režimu zákona o zadávání veřejných zakázek) a jde zároveň o zakázku nadlimitní (ve smyslu téhož zákona), tedy s hodnotou vyšší než 150 mil. Kč, musel by stavebník zvolit právě tuto formu vedení stavebního deníku.*“

Odůvodnění odkazuje jednoznačně do zákona č. 134/2016 Sb., o zadávání veřejných zakázek, ve znění pozdějších předpisů (dále jen „ZZVZ“).

Zadávání veřejné zakázky, včetně specifikace všech náležitostí je také předmětem úpravy tohoto zákona ZZVZ, který podle § 1 písm. a) „*upravuje pravidla pro zadávání veřejných zakázek, včetně zvláštních postupů předcházejících jejich zadání,...*“

Podle § 2 odst. 2 ZZVZ je „**Veřejnou zakázkou** je veřejná zakázka na dodávky podle § 14 odst. 1, veřejná zakázka na služby podle § 14 odst. 2, veřejná zakázka na stavební práce podle § 14 odst. 3, koncese na služby podle § 174 odst. 3 nebo koncese na stavební práce podle § 174 odst. 2.“

Stavba ve smyslu stavebního zákona tak může být součástí předmětu veřejné zakázky, jak na stavební práce, ale také součástí předmětu veřejné zakázky na dodávky či služby.

ZZVZ zároveň nepracuje s pojmem „veřejná zakázka v nadlimitním režimu“, avšak podle § 25 ZZVZ je „**Nadlimitní veřejnou zakázkou** je veřejná zakázka, jejíž předpokládaná hodnota je rovna nebo přesahuje finanční limit stanovený nařízením vlády zpracovávajícím příslušné předpisy Evropské unie⁴⁾. Nadlimitní veřejnou zakázku zadává zadavatel v nadlimitním režimu podle části čtvrté, pokud není zadávána podle části páté až sedmé, nebo u ní zadavatel neuplatnil výjimku z povinnosti zadat ji v zadávacím řízení.“

Podle ZZVZ může nadlimitní veřejná zakázka v sobě zahrnovat více druhů veřejných zakázek (včetně „stavby“ podle stavebního zákona) a na základě určení hlavního předmětu veřejné zakázky podle § 15 ZZVZ se může jednat i o nadlimitní zakázku na dodávky nebo o nadlimitní zakázku na služby podle tohoto zákona.

Podle uvedeného odůvodnění poslaneckého pozměňovacího návrhu: „...a jde zároveň o zakázku nadlimitní (ve smyslu téhož zákona), **tedy s hodnotou vyšší než 150 mil. Kč,...**“ záměrem zákonodárce bylo uložit novou povinnost pouze u veřejných zakázek přesahujících hodnotu 150 mil. Kč.

V době projednávání pozměňovacího návrhu byl tento uváděný limit pro nadlimitní veřejnou zakázku, zaokrouhleně uvedeno 150 mil. Kč, stanoven pouze pro případy nadlimitních veřejných zakázek **na stavební práce** ve smyslu ZZVZ.

Konkrétně činil limit pro nadlimitní veřejnou zakázku na stavební práce 149 224 000 Kč (v době vydání tohoto stanoviska aktuálně činí limit nadlimitních veřejných zakázek na stavební práce 137 366 000 Kč).



Nadlimitní zakázkou na dodávky nebo služby ZZVZ jsou v závislosti na zadavateli zakázky, jejichž předpokládaná hodnota dosahuje, v závislosti na typu zadavatele, 3 568 000 Kč resp. 5 494 000 Kč. Výše uvedenou povinnost proto k přihlídnutí k odůvodnění zákonodárcem nelze vztahovat na nadlimitní zakázky na dodávky či služby podle ZZVZ, nýbrž pouze na stavební práce.

Stavební deník, je vyžadován stavebním zákonem, je záznamem o průběhu provádění a vzniku stavby (ve smyslu § 2 stavebního zákona), vyžadující k této činnosti předem získání veřejnoprávního oprávnění ve formě pravomocného stavebního povolení nebo účinného souhlasu s provedením ohlášeného stavebního záměru.

Stavba, resp. povolený nebo ohlášený stavební záměr, na kterou se váže povinnost vést elektronický stavební deník, je uvedena ve výroku vydaného pravomocného stavebního povolení nebo účinného souhlasu s provedením ohlášeného stavebního záměru a z účelu uváděného v odůvodnění zákona č. 403/2020 Sb., plyne povinnost stavebníkovi pouze pro stavbu této veřejné zakázky na stavební práce zadávané v nadlimitním režimu podle ZZVZ.