



MINISTERSTVO
PRO MÍSTNÍ
ROZVOJ ČR

KULTURNÍ (A OBDOBNÉ) AKCE POD OTEVŘENÝM NEBEM

Metodická pomůcka Ministerstva pro místní rozvoj ČR





1. Úvod

Kulturní akce – hudební představení/ festival, divadelní představení/ festival, filmové projekce/ letní kino/ festival, dále taneční zábava/ poutí/ jarmark/ trhy a podobná lidová zábava a další obdobné akce.

Metodika Ministerstva pro místní rozvoj ČR řeší povolení areálů pro výše uvedené kulturní akce (a obdobné akce) z hlediska zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů (dále jen „stavební zákon“).

V úvodu je potřeba rozlišit, zda se jedná o kulturní akce, při kterých nedochází ke změně využití území (např. jednorázové akce typu hudební festival, taneční zábava apod., případně pravidelné akce typu divadelní představení, letní kino, kdy území po ukončení představení/ projekce může opět sloužit původnímu účelu), či zda se o kulturní akce, při kterých dochází ke změně využití území (typicky realizace trvalého areálu pro konání kulturních, příp. jiných akcí, kdy dotčené pozemky neslouží jinému účelu a areál zpravidla obsahuje soubor staveb a výrobků plnících funkci stavby včetně mobiliáře).

Dále je potřeba rozlišit, zda areály pro kulturní akce obsahují stavby nebo výrobky plnící funkci stavby. Primární je vždy posouzení, zda daný objekt je stavbou ve smyslu stavebního zákona či nikoli, tedy zda se v daném případě jedná o stavební dílo, která vzniká stavební nebo montážní technologií či výrobek plnící funkci stavby či nikoli. V případě, že se nejedná o stavbu ve smyslu stavebního zákona, bude mít objekt zpravidla charakter mobiliáře. Ten pak nevyžaduje rozhodnutí ani jiné opatření podle stavebního zákona. Jedná se o vybavení, které je mobilní, snadno přemístitelné, lze jej využít opakovaně a nevyžaduje na místě kulturní akce žádnou montáž. Charakter mobiliáře mohou mít např. mobilní zábrany, lavičky, mobilní technická zázemí či toaletní zařízení typu „TOI“. Vždy je však nezbytné individuálně posoudit, zda se nejedná o stavbu popř. výrobek plnící funkci stavby.

V uvedeném případě odkazujeme na metodickou pomůcku Ministerstva pro místní rozvoj ČR, odboru stavebního řádu, která řeší podobnou problematiku a je zveřejněna na webových stránkách ministerstva <https://www.mmr.cz/getmedia/f0e0392b-1d7d-49da-b2b4-de88ef0ec5e6/Methodika-mobiliar.pdf>

Objekty areálu pro kulturní akci, které splňují znaky stavby, budou v závislosti na svém charakteru vyžadovat rozhodnutí či jiná opatření stavebního úřadu, případně se může jednat o objekty, které nevyžadují žádné rozhodnutí či opatření stavebního úřadu. Zpravidla se bude jednat o stavby či výrobky plnící funkci stavby, které lze označit jako scénické stavby pro film, televizi nebo divadlo podle § 79 odst. 2 písm. h) stavebního zákona, jelikož svým charakterem naplňují znaky uvedených staveb, které nevyžadují žádné rozhodnutí nebo opatření stavebního úřadu. Dále se bude jednat o prodejní stánky a konstrukce a zařízení pro slavnostní výzdobu podle § 79 odst. 2 písm. t) stavebního zákona, které nevyžadují žádné rozhodnutí nebo opatření stavebního úřadu za podmínky, že doba jejich trvání nepřekročí 30 po sobě jdoucích dnů. Dále se může jednat o objekty, které nevyžadují stavební povolení ani ohlášení, v souladu s § 103 odst. 1 písm. e) bod 1. stavebního zákona, tedy o stavby o jednom nadzemním podlaží do 25 m² zastavěné plochy a do 5 m výšky, nepodsklepené, které neobsahují obytné ani pobytové místnosti, hygienická zařízení ani vytápění (+ další podmínky). Tyto stavby sice nevyžadují stavební povolení nebo ohlášení stavebnímu úřadu podle § 103 stavebního zákona, vyžadují však vydání územního rozhodnutí podle § 76 odst. 1 stavebního zákona. Územní rozhodnutí lze dle § 78 odst. 1 stavebního zákona nahradit územním souhlasem za podmínek uvedených v § 96 stavebního zákona nebo veřejnoprávní smlouvou za podmínek uvedených v § 78a stavebního zákona.

V případě montovaných tribun platí, že vyžadují umístění stavebním úřadem a v závislosti na velikosti též ohlášení nebo stavební povolení. Pouze malé montované tribuny mohou spadat mezi záměry, které nevyžadují ani ohlášení ani stavební povolení, pokud splňují podmínky § 103 odst. 1 písm. e), tedy za předpokladu, že zastavěná plocha nepřesahuje 25 m², výšku 5 m. Montované tribuny do zastavěné plochy 70 m² a výšky 5 m lze realizovat na základě ohlášení. V obou případech je však nezbytné umístění na základě územního rozhodnutí (příp. územního souhlasu nebo veřejnoprávní smlouvy). Volný režim tribuny z hlediska stavebního zákona přichází v úvahu pouze v případě, kdy se nejedná



o montovanou tribunu, ale o jednoduchý modul (výrobek), který nemá charakter stavby ani výrobku plnicího funkci stavby, jedná se o mobiliář obdobného charakteru a účelu jako např. lavička.

V uvedeném případě odkazujeme na metodickou pomůcku Ministerstva pro místní rozvoj ČR, odboru stavebního řádu k umísťování a povolování montovaných tribun, která řeší podobnou problematiku a je zveřejněna na webových stránkách ministerstva <https://www.mmr.cz/cs/Ministerstvo/Stavebni-pravo/Stanoviska-a-metodiky/Uzemni-rozhodovani-a-stavebni-rad/Umistovani-a-povolovani-montovanych-tribun>

2. Kulturní akce, při kterých dochází ke změně využití území

V případě realizace trvalého areálu pro konání kulturních akcí se jedná o změnu využití území, neboť dochází k trvalé změně v území a dotčené pozemky pro původní účel využít nelze. Zpravidla se jedná kromě instalace pódia, jeviště, promítacího plátna apod. [scénické stavby pro film, televizi nebo divadlo podle § 79 odst. 2 písm. h) stavebního zákona, které nevyžadují rozhodnutí, opatření nebo jiný úkon stavebního úřadu] o instalaci trvalého hlediště, pokladny, sociálního zařízení, technického zázemí, prodejních stánků, oplocení apod. (a souvisejících terénních úprav), tedy o soubor staveb, výrobků plnicích funkci stavby a zařízení, který bude v území umístěn trvale. Realizace areálu vyžaduje vydání územního rozhodnutí o změně využití území dle § 77 písm. b) stavebního zákona.

Dle § 76 odst. 1 stavebního zákona lze měnit využití území a chránit důležité zájmy v území pouze na základě územního rozhodnutí nebo územního souhlasu, nestanoví-li zákon jinak. Podle § 80 odst. 1 stavebního zákona rozhodnutí o změně využití území stanoví nový způsob užívání pozemku a podmínky jeho využití. Podle § 80 odst. 2 písm. e) stavebního zákona rozhodnutí o změně využití vyžadují změny způsobu využití pozemků. Územní rozhodnutí lze dle § 78 odst. 1 stavebního zákona nahradit územním souhlasem za podmínek uvedených v § 96 stavebního zákona nebo veřejnoprávní smlouvou za podmínek uvedených v § 78a stavebního zákona. Územní rozhodnutí podle § 80 odst. 3 písm. c) stavebního zákona nevyžadují změny využití pozemků o výměře do 300 m².

Pokud jsou součástí areálu stavby, vyžadují vydání stavebního povolení podle § 108 odst. 1 stavebního zákona. V případech uvedených v § 104 stavebního zákona postačí u těchto staveb ohlášení stavebnímu úřadu. Pokud jsou součástí areálu terénní úpravy, vyžadují ohlášení dle § 104 odst. 1 písm. i) stavebního zákona. V případech uvedených v § 103 stavebního zákona, nevyžadují zde uvedené záměry stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu. Až na výjimky uvedené v § 79 odst. 2 a v § 80 odst. 2 písm. a) stavebního zákona vyžadují tyto stavby a terénní úpravy územní rozhodnutí podle § 76 odst. 1 stavebního zákona [rozhodnutí o umístění stavby podle § 77 písm. a) stavebního zákona]. Územní rozhodnutí lze dle § 78 odst. 1 stavebního zákona nahradit územním souhlasem za podmínek uvedených v § 96 stavebního zákona nebo veřejnoprávní smlouvou za podmínek uvedených v § 78a stavebního zákona. Záměr lze projednat ve společném územním a stavebním řízení podle § 94j stavebního zákona. Stavební povolení, ohlášení ani jiný úkon stavebního úřadu nevyžaduje příslušný mobiliář (lavičky, stoly, mobilní technická zázemí jako mobilní přístřešky pro zvukovou a osvětlovací techniku nebo mobilní promítací kabiny apod., mobilní tribuny, mobilní pokladny, mobilní sociální zařízení apod. – podmínkou je, že se jedná o mobilní vybavení - o výrobky).

Upozorňujeme, že výše uvedená změna využití území, stavby a terénní úpravy musí být v souladu s územně plánovací dokumentací (viz závazné stanovisko úřadu územního plánování podle § 96b stavebního zákona nebo posouzení stavebního úřadu podle § 90 odst. 2 stavebního zákona).

3. Kulturní akce, při kterých nedochází ke změně využití území

V případě konání jednorázové kulturní akce (hudební festival, taneční zábava apod.) nebo pravidelné kulturní akce (divadelní představení, letní kino apod.), kdy po ukončení akce území slouží opět



původnímu účelu, areál – soubor staveb, výrobků plnících funkci stavby a zařízení včetně mobiliáře (výrobků) při splnění následujících podmínek nevyžaduje podle § 79 odst. 2 písm. h) a písm. t) stavebního zákona rozhodnutí o umístění stavby ani územní souhlas, jelikož se jedná o scénické stavby podle § 79 odst. 2 písm. h) stavebního zákona (hudební/ taneční pódium, jeviště, promítací plátno), dočasné prodejní stánky podle § 79 odst. 2 písm. t) stavebního zákona (stánky občerstvení apod.), konstrukce a zařízení pro slavnostní výzdobu podle § 79 odst. 2 písm. t) stavebního zákona (vstupní brány do areálů - slavobrány) a příslušný mobiliář (lavičky, stoly, mobilní oplocení - zábrany, mobilní technická zázemí jako mobilní přístřešky pro zvukovou a osvětlovací techniku nebo mobilní promítací kabiny apod., mobilní tribuny, mobilní pokladny, mobilní sociální zařízení apod. – podmínkou je, že se jedná o mobilní vybavení - o výrobky). Tento soubor staveb, výrobků plnících funkci stavby a zařízení včetně mobiliáře nevyžaduje podle § 103 odst. 1 písm. a) stavebního zákona stavební povolení ani ohlášení stavebnímu úřadu.

Výše uvedené platí v případě splnění parametrů daných § 103 stavebního zákona: Hudební/ taneční pódium, jeviště, promítací plátno apod. lze označit jako scénické stavby pro film, televizi nebo divadlo podle § 79 odst. 2 písm. h) stavebního zákona, jelikož svým charakterem naplňují znaky uvedených staveb. Prodejní stánky, jejichž umístění nepřesáhne 30 po sobě jdoucích dnů, jsou uvedeny v § 79 odst. 2 písm. t) stavebního zákona. Vstupní brány do areálů, které mají dekorativní charakter (slavobrány), a jejichž umístění nepřesáhne 30 po sobě jdoucích dnů, lze označit jako konstrukce a zařízení pro slavnostní výzdobu podle § 79 odst. 2 písm. t) stavebního zákona. Ostatní vybavení jako lavičky, stoly, mobilní oplocení - zábrany, mobilní technická zázemí jako mobilní přístřešky pro zvukovou a osvětlovací techniku nebo mobilní promítací kabiny apod., mobilní tribuny, mobilní sociální zařízení apod. lze považovat za mobiliář a to v případě, že naplňují znaky standardního vybavení areálu pro kulturní akci a nelze je označit jako stavbu podle § 2 odst. 3 stavebního zákona (tzn., že se nejedná o stavební díla, která vznikají stavební nebo montážní technologií nebo o výrobky plnící funkci stavby) ani jako zařízení podle § 3 odst. 2 stavebního zákona. Jedná se o vybavení, které je mobilní, snadno přemístitelné, lze jej využít opakovaně a nevyžaduje na místě konání akce montáž (výrobky). Po ukončení akcí budou všechny dočasné stavby včetně mobiliáře odstraněny a dotčené pozemky budou opět sloužit původnímu účelu. V případě, že výše uvedené parametry nebudou dodrženy, bude výše uvedené vybavení označeno za stavbu, výrobek plnící funkci stavby nebo zařízení vyžadující povolení stavebního úřadu.

Upozorňujeme, že pořádání výše uvedených kulturních akcí musí být v souladu s územně plánovací dokumentací.

4. Povinnosti a odpovědnost osob při přípravě, provádění a užívání stavby

Upozorňujeme na povinnosti a odpovědnost osob při přípravě, provádění a užívání staveb uvedenou v § 152 odst. 1 stavebního zákona. Stavebník je povinen dbát na řádnou přípravu a provádění stavby; tato povinnost se týká i terénních úprav a zařízení. Přitom musí mít na zřeteli zejména ochranu života a zdraví osob nebo zvířat, ochranu životního prostředí a majetku, i šetrnost k sousedství. K tomu je povinen zajistit provedení a vyhodnocení zkoušek a měření předepsaných zvláštními právními předpisy. Tyto povinnosti má i u staveb a jejich změn nevyžadujících stavební povolení ani ohlášení nebo u jiného obdobného záměru. O zahájení prací na stavbách osvobozených od povolení je povinen v dostatečném předstihu informovat osoby těmito pracemi přímo dotčené.

Soubor staveb, výrobků plnících funkci stavby a zařízení včetně mobiliáře lze realizovat pouze v souladu s jinými právními předpisy a normami, zejména zákonem č. 258/2000 Sb., o ochraně veřejného zdraví, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 133/1985 Sb., o požární ochraně, ve znění pozdějších předpisů, zákonem č. 361/2000 Sb., o provozu na pozemních komunikacích, ve znění pozdějších předpisů a dalšími předpisy dle povahy věci. Všechny stavby, výrobky plnící funkci stavby a zařízení včetně mobiliáře musí splňovat bezpečnostní předpisy a musí být opatřeny příslušnými certifikáty



a prohlášeními o shodě použitých materiálů. Podle § 156 odst. 1 a odst. 2 stavebního zákona mohou být pro stavbu navrženy a použity jen takové výrobky, materiály a konstrukce, jejichž vlastnosti z hlediska způsobilosti stavby pro navržený účel zaručují, že stavba při správném provedení a běžné údržbě po dobu předpokládané existence splní základní požadavky na stavby. Výrobky pro stavbu, které mají rozhodující význam pro výslednou kvalitu stavby a představují zvýšenou míru ohrožení oprávněných zájmů, jsou stanoveny a posuzovány podle zvláštních právních předpisů. Stavby musí splňovat obecné požadavky na využívání území (vyhláška č. 501/2006 Sb.), technické požadavky na stavby (vyhláška č. 268/2009 Sb.) a obecné technické požadavky zabezpečující bezbariérové užívání staveb (vyhláška č. 398/2009 Sb.).

5. Závěr

Dále upozorňujeme, že v případě realizace záměru nesplňujícího výše uvedené parametry bez povolení stavebního úřadu, bude tento záměr považován za stavbu, výrobek plnící funkci stavby nebo zařízení provedené bez rozhodnutí, opatření nebo jiného úkonu stavebního úřadu, tzn. za nepovolenou (tzv. „černou“) stavbu a stavební úřad bude postupovat podle § 129 odst. 1 písm. b) stavebního zákona (nařízení odstranění stavby) a podle § 178 stavebního zákona (přestupky).