

# Srovnávací analýza: Modely přezkumu veřejných zakázek v zemích EU

**Zkoumané oblasti: počet instancí, lhůty a délka rozhodování, nastavení blokační lhůty a ex offo přezkum.**

## Přehledová tabulka

Srovnání řízení o přezkumu úkonů zadavatele v EU					
	Druh přezkumu	Celkový počet instancí (+1 = institut námitek)	Lhůty pro rozhodnutí správního orgánu/první instance	Průměrné délky pro rozhodnutí první instance	Celková doba do konečného rozhodnutí (včetně rozhodnutí vyšších instancí)
<b>Česká republika</b>	správní	4 (+ 1)	30/60 dnů	cca 50 dnů	cca 2-3 roky*
<b>Belgie</b>	soudní	1			1-3 měsíce (max 6 měsíců)
<b>Bulharsko</b>	správní	2	15/30 dní	3 měsíce	4-5 měsíců
<b>Dánsko</b>	správní	3-4			3-6 měsíců
<b>Estonsko</b>	správní	3	30 dní		2-4 měsíce
<b>Finsko</b>	soudní	2		cca 7,5 měsíce	cca 2 roky
<b>Francie</b>	soudní	2		cca 20 dní	cca 3 měsíce
<b>Chorvatsko</b>	správní	2	30 dní		
<b>Irsko</b>	soudní	2		6-12 měsíců	až 3 roky
<b>Itálie</b>	soudní	2 (+1)		několik týdnů/měsíců	cca 1 rok
<b>Kypr</b>	správní	2 (+1)		2-12 měsíců	cca 2 roky
<b>Litva</b>	soudní	2 (+1)	45 dnů	140 dní	
<b>Lotyšsko</b>	správní	3	1 měsíc		
<b>Lucembursko</b>	soudní	2		9-12 měsíců	1-2 roky
<b>Maďarsko</b>	správní	2	30 dní		+ 10 dní
<b>Malta</b>	správní	2		1-2 měsíce	
<b>Německo</b>	správní	2 (+1)	5 týdnů		3-6 měsíců

<b>Nizozemsko</b>	soudní	2		1-2 měsíce	
<b>Polsko</b>	správní	2	15 dnů		1-2 měsíce
<b>Portugalsko</b>	soudní	2	5 dní (správní)	5 dní (správní)/ min. 6 měsíců (soudní)	
<b>Rakousko</b>	soudní	2	6 /8 týdnů		
<b>Rumunsko</b>	správní	2		3-6 týdnů	+ 45 dnů
<b>Řecko</b>	správní	2	60 dnů		+ 75 dnů
<b>Slovensko</b>	správní	4 (+1)	30 dní první 45 dní druhá		
<b>Slovinsko</b>	správní	2-3	15 dní		
<b>Španělsko</b>	soudní/správní	3			až 5 let u soudu
<b>Švédsko</b>	soudní/správní	3 (+1)		2-3 měsíce	11-12 měsíců

\*) jedná se o součet průměrných délek rozhodování ÚOHS (v prvním stupni cca 50 dní, ve druhém cca 75 dní - [zdroj](#)) a průměrné délky rozhodování krajského soudu v Brně ([zdroj](#)), délky řízení před NSS cca 240 dnů ([zdroj](#))

## **Hlavní závěry**

V evropském srovnání počtu instancí v řízení o přezkumu úkonů zadavatele **převažují dvě instance**, ať již správního nebo soudního rozhodování. Většinou platí, že soudní přezkumy mají méně rozhodovacích instancí než přezkumy správní.

V Evropě **převažuje správní rozhodování** o přezkumu úkonů zadavatele. Doba rozhodování správních orgánů se liší v závislosti na složitosti případu, legislativě a dalších podmínkách a kritériích veřejných zakázek. Mezi nejrychleji rozhodující správní instance patří Národní odvolací komora v Polsku (měla by rozhodovat do 15 dnů), správní přezkum zadavatelem v Portugalsku (rozhodnutí musí být přijato do 5 pracovních dnů), Národní komise pro přezkum veřejných zakázek ve Slovinsku (musí rozhodnout do 15 pracovních dnů). Mezi nejrychleji rozhodující první instance v systému soudního přezkumu jsou nejrychlejší Národní účetní dvůr a jeho 27 regionálních správních soudů ve Francii (rozhodují přibližně do 20 dnů). V celkovém rozhodování prvních instancí (ať již soudních či správních) převažují doby rozhodování kolem 1-2 měsíců (Bulharsko, Estonsko, Chorvatsko, Litva, Lotyšsko, Maďarsko, Malta, Nizozemsko, Rakousko, Rumunsko, Řecko, Slovensko).

Obecně lze na základě srovnání říci, že soudní přezkum (ať již v první či vyšší instanci) trvá delší dobu než přezkum správními orgány. Mezi nejdéle rozhodující první instance soudního přezkumu patří soudy ve Finsku (cca 7-8 měsíců), Irsku (6-12 měsíců), Kypru (2-12 měsíců) a Lucembursku (9-12 měsíců).

Pokud budeme srovnávat dobu do konečného rozhodnutí včetně rozhodnutí všech vyšších instancí, budeme se pohybovat v měsících, ale často i v letech. Výjimky v tomto tvoří *Metropolitan General Court* v Maďarsku, který na základě novely zákona z roku 2023 by měl rozhodovat do 10 dnů od podání žaloby proti rozhodnutí správního orgánu. Celé rozhodování by tedy včetně rozhodování správního orgánu a lhůty na podání žaloby nemělo přesáhnout 45 dní. Krátké lhůty pro rozhodování soudů ve druhé instanci o přezkumu úkonů zadavatele má také Rumunsko, které soudům stanovuje lhůtu 45 dní na rozhodnutí o odvolání proti přezkumu správního orgánu. Ve lhůtě 75 dnů pak také

vydávají druhostupňové rozhodnutí o zrušení rozhodnutí správního orgánu soudy v Řecku, které do 60 dnů musí žádost projednat a usnesení vydat do 15 dnů od jednání.

Jak již bylo zmíněno výše, převažuje v evropském srovnání správní přezkum s možností přezkumu či odvolání se k soudům. V rámci těchto systémů nejčastěji probíhají rozhodovací procesy ve dvou až třech instancích. Nejvíce fází pro rozhodování má Slovensko, které se svým systémem blíží systému České republiky. Slovensko uplatňuje 5 fází přezkumu: námitky zadavateli, dvě správní instance (Úrad pre verejné obstarávanie, Rada ÚVO) a dvě soudní instance (krajský soud, Nejvyšší soud). Česká republika v rámci přezkumu uplatňuje také 5 fází přezkumu, které se ve srovnání se Slovenskem velmi podobají. Z analyzovaných zemí mají pouze Česká republika a Slovensko dvě fáze přezkumu před správním orgánem. **V evropském srovnání tak tyto systémy patří k nejvíce "instančním" systémům přezkumu.** V závěsu za Slovenskem a Českou republikou je počtem fází přezkumu Švédsko, které využívá jak fázi námitek, tak následně soudní přezkum ve třech soudních instancích.

Námitkový systém ovšem nepoužívají pouze výše zmíněné země, ale také další státy, které ačkoliv využívají systém námitek, mají ve srovnání s Českou republikou o polovinu méně fází přezkumu. Námitkový systém v první fázi přezkumu využívá Itálie, která následně uplatňuje soudní přezkum podmíněný právě uplatněním námitek. Následně lze přezkoumávají regionální správní soudy a v případě odvolání *Council of State*. Konečné rozhodnutí v rámci obou dvou soudních instancí je obvykle získáno do jednoho roku.

Dále pak jsou námitky podmínkou přezkumu na Kypru, kde nejprve je nutné uplatnit námitky, následně dojde k přezkumu nezávislým správním orgánem - *Tender Review Authority* - a následně se proti jeho rozhodnutí lze bránit soudní cestou u Nejvyššího soudu.

Inspirací pro snížení počtu fází přezkumu, avšak zachování systému námitek by mohlo být také Německo, které rozhoduje ve správním přezkumu a ten podmiňuje právě uplatněním námitek u zadavatele. Následně je rozhodnutí přezkoumáno tribunály kvazisoudního charakteru - *Public Procurement Tribunals* - a ve druhém stupni přezkoumatelné v rámci vyšších správních soudů. Tímto postupem je také zachováno poměrně rychlé rozhodování, neboť tribunály musí rozhodnout ve lhůtě 5 týdnů a následně rozhodování soudů je ukončeno v rámci 3-6 měsíců.

## **Popis přezkumu v jednotlivých státech EU**

### **Belgie**

Přezkum zadávání veřejných zakázek v Belgii je **soudní**, tedy v prvním stupni rozhodují spory z veřejných zakázek soudy. Spory z veřejných zakázek, které jsou zadávány veřejnoprávním subjektem (např. stát, kraj, obec,...) jsou rozhodovány Státní radou, která je **nejvyšším správním soudem**. Proti rozhodnutí Státní rady nelze podat opravný prostředek (Analýza MMR). Proti rozhodnutí Státní rady se **nelze odvolat** ([zdroj](#)).

Ve výjimečných případech rozhodují občanské soudy (pokud je zadavatelem jiný veřejný nebo soukromý subjekt, na který se vztahují právní předpisy o veřejných zakázkách, např. veřejné podniky, nemocnice,...). Proti rozhodnutí občanského soudu **lze podat odvolání, avšak nemá odkladný účinek**, tudíž se zpravidla nevyužívá ([zdroj](#)).

**Zpravidla jedna instance**, nelze se proti rozhodnutí odvolat před podepsáním smlouvy.

Každá osoba, která má zájem na zadání veřejné zakázky a je dotčena rozhodnutím zadavatele, může podat návrh na pozastavení a/nebo zrušení rozhodnutí o zadání zakázky buď u Státní rady nebo u soudů. Státní rada/soudy ověří, zda je důvod pro pozastavení a/nebo zrušení dotčeného správního rozhodnutí. Pokud je pozastaveno, tak je bráněno tomu, aby nabylo rozhodnutí jakéhokoliv účinku. Strany tedy nemohou uzavřít smlouvu a pozastavení trvá do doby než a) Státní rada/soudy rozhodnou o zrušení téhož rozhodnutí, nebo b) uplyne lhůta pro podání žaloby na zrušení uvedeného rozhodnutí. Pokud již byla smlouva uzavřena, nelze již podat návrh na pozastavení nebo zrušení. Strany mohou podat pouze návrh na zrušení uvedené smlouvy ([zdroj](#)).

Preferovaným prostředkem pro napadení rozhodnutí přijatých zadavatelem v průběhu zadávacího řízení je návrh na pozastavení. Ten zpravidla umožňuje “zmrazení” řízení a opětovné zařazení uchazeče, který byl vyloučen, nebo uchazeče, jehož nabídka byla odmítnuta. Pozastavení se provádí prostřednictvím předběžného řízení, tudíž je rychlé a návrh musí být podán do 15 dnů od zveřejnění ([zdroj](#)).

Návrh na neplatnost a zrušení musí být podán zpravidla do 60 dnů od zveřejnění nebo oznámení uvedeného rozhodnutí žalobci nebo od okamžiku, kdy se žalobce o uvedeném rozhodnutí dozvěděl. Návrh na pozastavení musí být podán do 15 dnů od zveřejnění, oznámení nebo od okamžiku, kdy se navrhovatel dozvěděl o uvedeném rozhodnutí o zadání zakázky. Podání návrhu na pozastavení nebo zrušení správního rozhodnutí zpravidla nemá odkladný účinek.

Podle belgických zákonů ovšem nemůže veřejný zadavatel uzavřít smlouvu s vybraným uchazečem před uplynutím 15denní odkladné lhůty, která začíná běžet dnem, kdy bylo rozhodnutí o zadání zakázky oznámeno ostatním zúčastněným uchazečům. Během této odkladné lhůty lze proti rozhodnutí o zadání zakázky podat návrh na pozastavení. V takovém případě nemůže zadavatel uzavřít smlouvu před konečným rozhodnutím příslušného soudu (tj. Státní rady nebo občanského soudu). Pokud je pozastavení potvrzeno, trvá nemožnost uzavřít smlouvu až do rozhodnutí příslušného orgánu o zrušení správního rozhodnutí ([zdroj](#)).

### **Délka procesu**

Řízení o pozastavení může v naléhavých případech trvat jen několik dní a v žádném případě **ne déle než 6 měsíců**. Před Státní radou cca 1 měsíc, před občanským soudem cca 3 měsíce ([zdroj](#)).

Řízení o neplatnosti rozhodnutí obvykle trvá až 5 let před Státní radou (bez možnosti odvolání), před občanským soudem může toto řízení trvat 1-2 roky v prvním stupni a 3-5 let v případě odvolání. Tento postup se nevyhýbá realizaci veřejné zakázky, tudíž se na něj vztahují delší lhůty ([zdroj](#)).

Řízení o neexistenci účinku 6 měsíců až 1 rok před Státní radou, před civilními soudy 1-2 roky v prvním stupni a 3-5 let v případě odvolání ([zdroj](#)).

### **Bulharsko**

Přezkum veřejných zakázek je **správní**, v prvním stupni rozhoduje nezávislý správní orgán. Je jím Komise pro ochranu hospodářské soutěže. Rozhodnutí je napadnutelné u Nejvyššího správního soudu (Analýza MMR). **Dvě instance.**

Přezkum je možný u jakéhokoliv rozhodnutí odvolatele v řízení, pokud je učiněn v průběhu řízení o: zadávání veřejných zakázek, uzavření rámcové smlouvy, zřízení dynamického nákupního systému nebo zřízení kvalifikačních systému a během soutěže o návrh. Dále se lze odvolat proti jakémukoliv jednání či nečinnosti zadavatele, které brání uchazeči v účasti v řízení. ([zdroj](#))

**Blokační lhůta** začíná běžet od okamžiku, kdy uchazeči obdrželi rozhodnutí o přidělení zakázky a běží po následujících 14 dní. Neuplatní se, pokud se řízení účastnil pouze jeden účastník ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** V přezkumu zadávacího řízení VZ není možný ([zdroj](#)).

### Lhůty

Proti postupu zadavatele se lze žádat přezkum do 10 dnů od provedení příslušného úkonu u Komise pro ochranu hospodářské soutěže.

Proti rozhodnutí Komise se lze odvolat do 14 dnů od oznámení u Nejvyššího správního soudu. ([zdroj](#))

Lhůty týkající se správních a soudních řízení k přezkumu jsou krátké. **Spor je obvykle vyřešen do 3 měsíců.** Dle zákona by **Komise měla vydat rozhodnutí do 15 dnů od zahájení řízení (u zakázek s hodnotami nad limity EU je lhůta jeden měsíc).** Rozhodnutí by pak mělo být oznámeno do 7 dnů od jeho přijetí. **Nejvyšší správní soud pak musí rozhodnout do 1 měsíce a jeho rozhodnutí je konečné.** ([zdroj](#)) **Celkově to tedy vychází na cca 4-5 měsíců** (včetně lhůt pro podání žádosti a odvolání).

### Dánsko

Přezkum **správní**. Přezkum vykonává nezávislý orgán kvazisoudního charakteru - “*the Complaints Board for Public Procurement*”. Rozhodnutí tohoto orgánu jsou soudně přezkoumatelná (Analýza MMR). **Dvě - čtyři instance?**

Odvolání proti rozhodnutí správního orgánu je možné u okresních soudů ve lhůtě 8 týdnů. ([zdroj](#)) Vzhledem k dánské soudní soustavě pokud je odvolání možné u okresních soudů, následně je možné se odvolat ještě k vrchnímu a dovolat k nejvyššímu soudu.

**Ex offo přezkumné řízení:** Danish Competition and Consumer Authority jako separátní správní úřad, může zahájit přezkumné řízení před CBPP (Analýza MMR).

### Lhůty a délka řízení

Lhůty pro podání žádosti na přezkum k prvnímu stupni: 45 dnů od oznámení smlouvy, 30 dnů od oznámení záměru do přímého udělení zakázky, 20 dnů od oznámení žadatelům, že nebyli kvalifikováni. Odvolání proti rozhodnutí správního orgánu je možné podat k obecnému soudu ve lhůtě 8 týdnů. ([zdroj](#))

Pokud je žádost o přezkum podána v 10denní odkladné lhůtě má žádost automaticky odkladný účinek po dobu 30 dní, než správní orgán dospěje k prozatímnímu rozhodnutí (zároveň rozhodne případně o prodloužení odkladného účinku) ([zdroj](#)).

**Průměrná délka řízení v posledních letech je cca 4-7 měsíců. Přezkum správním orgánem může trvat až 1 rok, avšak téměř polovina případů je vyřízena do 3-6 měsíců.** Většina je vyřešena v předběžném řízení u správního orgánu do 30 dní. ([zdroj](#))

### Estonsko

Přezkum je **správní**. Správním orgánem pro přezkum je Výbor pro veřejné zakázky v rámci Ministerstva financí. Rozhodnutí je přezkoumatelné soudní cestou (Analýza MMR). **Tři instance (1 správní, 2 soudní).**

Přezkoumat lze tyto dokumenty nebo rozhodnutí zadavatele:

- zadávací dokumentace
- vyloučení zájemce nebo uchazeče ze zadávacího řízení
- nevyloučení zájemce nebo uchazeče ze zadávacího řízení podle příslušného zákona
- kvalifikace/nekvalifikace hospodářského subjektu
- prohlášení nabídky za nevhodnou
- odmítnutí nabídky nebo všech nabídek
- prohlášení výběrového řízení za úspěšné
- jiné rozhodnutí zadavatele, které může zasáhnout do práv žadatele nebo nepříznivě ovlivnit jeho zájmy

Správní orgán Výbor pro veřejné zakázky -> správní soud (odvolání) -> kasační stížnost u nadřízeného správního soudu.

**Ex offo přezkumné řízení:** Ne Výborem pro veřejné zakázky, ale za výjimečných podmínek lze zahájit přezkum zadávacích podmínek Národním auditorským úřadem ([zdroj](#)).

### Lhůty

Žádost o přezkum musí být podána do 10 dnů ode dne, kdy se žadatel dozvěděl o porušení svých práv nebo poškození zájmů, nelze provést po zadání veřejné zakázky (není-li upraveno jinak v zákoně, v tomto případě jsou lhůty kratší). ([zdroj](#))

Výbor rozhodne přezkum **do 30 dnů** od doručení žádosti ([zdroj](#)). Lhůta pro podání odvolání ke správnímu soudu je 10 dní od veřejného vyhlášení rozhodnutí Výboru (§ 270). Zadávací záležitosti musí správní soud projednat **do 45 dnů** od podání (§ 275).

Proti rozhodnutí správního soudu lze podat ještě kasační stížnost do 10 dnů od veřejného vyhlášení rozhodnutí (§ 278 + § 279) ([zdroj](#)).

### Finsko

Přezkum je **soudní**. Orgánem je *Finnish Market Court* a jeho rozhodnutí jsou přezkoumatelná Nejvyšším správním soudem (Analýza MMR). **Dvě instance.**

Zadavatel může zrušit své vadné rozhodnutí a rozhodnout opětovně o zadání veřejné zakázky z vlastního podnětu nebo na žádost účastníka řízení. Tomuto se říká "opravný postup", avšak proti tomuto se nelze odvolat. Současně tak může stěžovatel podat písemný návrh k *Finnish Market Court*. ([zdroj](#))

Podání žádosti o nápravu k zadavateli nemá automatický odkladný účinek.

V případě řízení u Market Courtu mají určité zakázky automatický odkladný účinek, který může soud ještě prodloužit. Pokud zakázka nesplňuje podmínky pro automatický odkladný účinek, musí se strana tohoto domáhat u soudu.

Odvolání u NSS již odkladný účinek nemá. ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** Úřad pro hospodářskou soutěž a ochranu spotřebitele může vydat zadavatelům upomínky v případě nezákonného jednání a případně také zakázat provedení rozhodnutí o zadání veřejné zakázky. Může také podávat návrhy k soudu (*Finnish Market Court*). Tento úřad může protiprávní jednání vyšetřovat také z vlastního podnětu, tedy ex offo ([zdroj](#)).

### **Lhůty a délka rozhodnutí**

Žádost o přezkum se podává do 14 dnů ode dne, kdy stěžovateli došlo oznámení o rozhodnutí o zakázce spolu s pokyny k odvolání (§ 147). Existují určité výjimky, které mohou lhůtu pro podání žádosti prodloužit až na 30 dnů (pokud nebyla řádně oznámeno, tak ode dne oznámení o zadání zakázky zveřejněné v Úředním věstníku EU) nebo dokonce 6 měsíců (do 6 měsíců ode dne uzavření zakázky pokud nebylo řádně oznámeno) ([zdroj](#)).

V případě “opravného postupu zadavatele” má zadavatel 90 dnů ode dne rozhodnutí k vyhovění žádosti účastníka k provedení nápravy. Toto obvykle trvá minimálně několik týdnů.

Neexistují žádné přesné zákonné lhůty. Průměrná délka případů *Finnish Market Courtu* byla v roce 2018 v průměru **7,5 měsíce**. Průměrná délka odvolání u Nejvyššího správního soudu byla 15 měsíců (v roce 2017) ([zdroj](#)).

### **Francie**

Přezkum je **soudní**. Prvoinstančními soudy jsou Národní účetní dvůr a jeho 27 regionálních správních soudů. Jejich rozhodnutí je přezkoumatelné ve správním soudnictví. V některých případech jsou v prvním stupni příslušné civilní soudy, jejichž rozhodnutí jsou pak přezkoumatelná v civilním soudnictví (Analýza MMR).

**Dvě instance** - první jsou Národní účetní dvůr a jeho 27 regionálních správních soudů, následně lze podat odvolání k odvolacím správním soudům ([zdroj](#), str. 77).

Jakmile je podána žádost k soudu, je zadávací řízení automaticky pozastaveno, dokud soud nepřezkoumá. Neexistuje žádná možnost zrušení automatického odkladného účinku.

### **Časové podmínky**

Zkrácené řízení, které umožňuje stěžovateli požadovat zejména pozastavení jakéhokoli rozhodnutí týkající se zadávacího řízení v případě, že zadavatel nesplnil své povinnosti týkající se zveřejnění a vypsání zakázky je možné zahájit až do podpisu smlouvy. Soudní řízení netrvá déle než **20 dní** od data podání žádosti. Odvolání trvá v praxi tak **2 měsíce**. **Celkově lze tedy věc vyřídit v rámci 3 měsíců**.

Zkrácené řízení na platnost smlouvy lze zahájit ve lhůtě 31 dnů od zveřejnění oznámení o zadání zakázky nebo od oznámení o uzavření smlouvy. Soudní řízení netrvá déle než měsíc od data podání žádosti.

Přezkum, nebo-li řízení ve věci samé, které umožňuje soutěžitelům zpochybnit platnost smlouvy, lze zahájit s dvouměsíční lhůtou poté, co zadavatel provedl příslušné požadavky na zveřejnění. Zde délka závisí na příslušném soudu a složitosti případu, v průměru by však mělo trvat cca 18 měsíců ([zdroj](#)).

### **Chorvatsko**

Přezkum je **správní** a v prvním stupni rozhoduje nezávislý správní orgán. Jedná se o Státní komisi pro dohled nad zadáváním veřejných zakázek. Rozhodnutí jsou přezkoumatelná chorvatským vrchním správním soudem (High Administrative Court) (Analýza MMR). **Dvě instance**.

Přezkum je možný proti:

- ustanovení výzvy k podání nabídky nebo zadávací dokumentace, její změny a úpravy

- neschopnosti zadavatele řádně reagovat na včasnou žádost o dodatečné informace, vysvětlení nebo úpravu zadávací dokumentace a otevírání nabídek
- rozhodnutí o zadání zakázky
- rozhodnutí o zrušení zadávacího řízení ([zdroj](#))

Žádost o přezkum má většinou automatický odkladný účinek (např. při napadení rozhodnutí o zadání zakázky, zadávací dokumentace, změně dokumentace, rozhodnutí o nepřípustnosti účasti, rozhodnutí o zamítnutí původní nabídky, rozhodnutí o výběru a další). Zadavatel může požadovat pokračování zadávacího řízení nebo uzavření veřejné zakázky na žádost. ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** Není možné na vlastní popud Státní komise zahájit přezkumné řízení, pouze na žádost ([zdroj](#)).

### Lhůty

Žádost o přezkum je nutné podat do 10 dnů od příslušného úkonu. ([zdroj](#))  
Komise rozhodne **do 30 dnů** ode dne podání ([zdroj](#)).

Přezkum před soudem již nemá odkladný účinek pro uzavření smlouvy ([zdroj](#)).

### Irsko

Přezkum je **soudní** a rozhoduje irský vrchní soud. Jeho rozhodnutí pak lze napadnout u Nejvyššího soudu jako poslední možné instance (Analýza MMR). **Dvě instance.**

Orgánem přezkumu je vrchní soud. Je ale možné, pokud zakázka přesahuje 1 milion EUR podat žádost o postoupení případu obchodnímu soudu (v rámci vrchního soudu), kam se v praxi dostává většina případů přezkumu ([zdroj](#)).

### Lhůty

Žádost o přezkum lze podat do 30 dnů od chvíle, co byl žadatel o úkonu informován.

Přesto, že je možné, aby žádost o přezkum byla projednána do 6 měsíců, doba se liší v závislosti na složitosti případu. **V praxi tak lhůta k projednání přesahuje 12 měsíců** ([zdroj](#)).

Úplné posouzení případu může trvat až 3 roky. Řízení lze urychlit na 6-12 měsíců, pokud strany požádají o předání případu obchodnímu oddělení Vrchního soudu ([zdroj](#)).

### Itálie

Přezkum je **soudní**. Kompetence k přezkumu mají regionální správní soudy. Jejich rozhodnutí lze napadnout u Státní rady. Spory z veřejných zakázek jsou vyřizovány v rychlém formátu přezkumného řízení (Analýza MMR). **Námítky + dvě instance** - *Regional Administrative Courts*, poté *Council of State*. V ojedinelých případech kompetenčních sporů ještě třetí instance *Court of Cassation*, který rozhodne o tom, zda bude spor projednávat správní či civilní soud ([zdroj](#)).

Je nutné nejprve podat **námítky** k zadavateli. Všechny spory týkající se zadávání veřejných zakázek spadají do pravomoci správních soudů. Soudní opravné prostředky podléhají specifickým a krátkým lhůtám. V zájmu zajištění účinného systému opravných prostředků jsou veřejní zadavatelé povinni informovat všechny účastníky zadávacího řízení o svých rozhodnutích a v souladu s právem EU je při

zadávaní veřejných zakázek stanovena odkladná lhůta, která se prodlužuje v případě podání proti zadání zakázky a uplatnění předběžných opatření. ([zdroj](#))

Návrh na soudní přezkum fakticky přerušuje zadávací řízení a to nejméně na 20 dnů. Řízení se znovu spustí, pokud příslušný soud do 20 dnů nevydá předběžné opatření nebo rozhodnutí. ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** NE, úkony související se zadávacím řízením lze přezkoumat výhradně podáním žádosti u příslušného správního soudu, ne z iniciativy soudu ([zdroj](#)).

### Lhůty

Správní řád stanovuje zvláštní zkrácené lhůty pro urychlení řízení o přezkumu veřejných zakázek. Tímto se zkracují všechny lhůty pro oznamování nebo podávání úkonů ke správnímu soudu na polovinu ([zdroje](#)).

Jsou zde stanoveny krátké lhůty, které závisí na prováděných právních úkonech a fázi zakázky. Lhůta pro podání žádosti o přezkum **30 dnů** od chvíle, co:

- zadavatel zveřejní oznámení o rozhodnutí o zadání zakázky,
- zadavatel zveřejní výzvu k podání nabídky nebo uchazeč obdrží výzvu k podání nabídky,
- uchazeč obdrží oznámení, že byl ze zadávacího řízení vyloučen, nebo zadavatel uveřejní oznámení o vyloučení ze zadávacího řízení na svých internetových stránkách.

Pokud zadavatel nedodrží pravidla pro zveřejnění nebo neoznámí své rozhodnutí, je lhůta pro pro žádost o přezkum 6 měsíců ode dne následujícího po uzavření smlouvy. ([zdroj](#))

První instance soudního přezkumu trvá **několik týdnů/měsíců**. Ze zákona však plyne, že v řízení o předběžném opatření se má jednání konat co nejdříve. V každém případě by se jednání týkající se veřejné zakázky mělo konat do 30 dnů ([zdroj](#)). Obecně je doba pro vydání předběžného opatření cca 15-30 dnů. Odvolání ke Státní radě lze podat ve lhůtě 30 dnů od vyhlášení rozhodnutí první instance. Není-li vyhlášeno tak do 3 měsíců od zveřejnění rozhodnutí ([zdroj](#)).

Konečné rozhodnutí v rámci obou dvou instancí je obvykle získáno do **jednoho roku** ([zdroj](#)).

### Kypr

Přezkum je **správní** a rozhoduje nezávislý správní orgán - *Tender Review Authority*. Proti jeho rozhodnutí se lze bránit soudní cestou u Nejvyššího soudu (Analýza MMR). **Stížnost u zadavatele v případě soudního přezkumu + dvě instance.**

Podmínkou pro možnost přezkumu je podání prvotní stížnosti u zadavatele ([zdroj](#)).

Zadávací řízení před soudem se předběžným opatřením pozastaví do doby, než bude přezkum rozhodnut. U TRA se musí o odkladný účinek požádat a stěžovatel musí prokázat proč by to tak mělo být. ([zdroj](#))

Před zadáním zakázky a podpisem smlouvy může stěžovatel podat žalobu ke správnímu soudu nebo ke správnímu orgánu TRA.

**Ex offo přezkumné řízení:** Ne, pouze na žádost ([zdroj](#)).

### Lhůty

Žádost o přezkum lze ke správnímu orgánu podat do 10 nebo 15 dnů po oznámení úkonu.

Průměrná doba mezi podáním žádosti a vydáním rozsudku u správního soudu je **cca 2 roky**.

Klíčové fáze před správním soudem:

- podání žaloby/žádosti o přezkum
- námitky do 30 dnů
- písemná podání stěžovatele do 4-6 týdnů, poté zadavatele do 4-6 týdnů
- podání odpovědi stěžovatele do 2-4 týdnů
- vydání rozhodnutí

U TRA se průměrně jedná o **2 měsíce až 1 rok**.

Klíčové fáze před TRA:

- podání žádosti o přezkum
- podání hlášení o úkonech zadavatele do 30 dnů
- písemná podání stěžovatele do 4 týdnů, následně do 4 týdnů podání zadavatele
- odpovědi stěžovatele do 2 týdnů
- rozhodnutí TRA ([zdroj](#))

## Litva

Přezkum je **soudní** (Analýza MMR). **Námitky u zadavatele + soudní přezkum (2-3 instance)**.

Dodavatel má právo podat stížnost u zadavatele, podat žádost o přezkum nebo podat žalobu u soudu. Zadavatel přezkoumá nároky dodavatelů, které mu byly doručeny před zadáním veřejné zakázky (Article 94). Následně pokud zadavatel nepřezkoumá uplatněnou námitku, má dodavatel právo podat žádost o přezkum u soudu nebo podat žalobu.

**Ex offo přezkumné řízení:** Ne.

## Lhůty

Námitky do 15 dnů od odeslání písemného oznámení zadavatele o jím přijatém rozhodnutí.

Do 10 dnů od zveřejnění rozhodnutí přijatého zadavatelem.

Pokud zadavatel ve stanovené lhůtě (5 dnů) nepřezkoumá u něj uplatněnou námitku, lze podat žádost o přezkum nebo žalobu u soudu do 15 dnů ode dne, kdy měl zadavatel písemně oznámit přezkum námitky. ([Article 93](#))

Soud musí vynést rozhodnutí **do 45 dnů**, avšak průměrná doba jednání litevských soudů je 140 dní (tudíž těžko splnitelné). Stěžovatel má právo požádat soud o odkladný účinek jako předběžné opatření. ([zdroj](#))

## Lotyšsko

Přezkum je **správní** a rozhoduje *Procurement Monitoring Bureau*, podřízené přímo Ministerstvu financí. Proti rozhodnutí přezkumných komisí je možná obrana ve dvoustupňovém správním soudnictví (oblastní správní soud a následně Nejvyšší soud) (Analýza MMR). **Tři instance** (správní + 2 soudní).

Odvolání ke správnímu soudu nemá nezastavuje proces zadávání veřejných zakázek, ale v konečném důsledku může mít za následek zrušení procesu nebo přiznání náhrady škody ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumná řízení:** Ne.

## Lhůty

Žádost o přezkum lze podat do 10-15 dnů od oznámení úkonu.

**Správní orgán posoudí žádost o přezkum do 1 měsíce po obdržení. Lhůta však z objektivních důvodů může být prodloužena až na 1 rok.**

Odvolání proti rozhodnutí správního orgánu k okresnímu správnímu soudu lze podat do 1 měsíce ode dne oznámení rozhodnutí správního orgánu ([zdroj](#)).

## Lucembursko

Také **soudní** přezkum, kdy v první instanci rozhodují správní soudy, pokud ještě nedošlo k výběru dodavatele nebo k uzavření smlouvy. Po ukončení zadávacího řízení rozhodují civilní soudy (Analýza MMR). Správní soud a odvolací správní soud. **Dvě instance.**

**Ex offo přezkumné řízení:** Ne.

## Lhůty

Žalobu ke správnímu soudu lze podat do 3 měsíců od oznámení úkonu zadavatele.

Rozhodnutí soudu se vydává **cca do 9-12 měsíců**. (Odvolací řízení pak klidně další rok, ale to už nemá odkladací účinek.) ([zdroj](#))

## Maďarsko

Přezkum veřejných zakázek je **správní**. *Public Procurement Arbitration Committee* (jinde nazvané *Public Procurement Dispute Board*) spadající pod Úřad pro veřejné zakázky rozhoduje spory mezi zadavateli a dodavateli. Rozhodnutí Úřadu jsou přezkoumatelná u soudu *Metropolitan General Court* (Analýza MMR). **Dvě instance.**

Napadnout lze veškerá rozhodnutí zadavatele (např. proti výzvě k podání nabídek, rozhodnutí o zrušení, rozhodnutí o zadání zakázky atd.) Rozdíl existuje s ohledem na lhůty pro podání žádosti o přezkum (viz níže). Podnět k přezkumu může dát pouze zadavatel, uchazeč, nebo jiná dotčená osoba, jejíž právo nebo oprávněný zájem byl porušen či ohrožen nezákonným postupem či porušením zákona o zadávání veřejných zakázek. ([zdroj](#))

Samotná žádost o přezkum nemá odkladný účinek, pouze PPAC může na žádost nebo z vlastního uvážení nařídit zastavení zadávacího řízení. ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** přezkumné řízení před PPAC může být zahájeno z moci úřední. Může tak z moci úřední uložit předběžná opatření nebo nařídit zastavení zadávacího řízení (§ 156 odst. 1-2 Public Procurement Act) ([zdroj](#)).

## Lhůty

Stěžovatel může podat návrh do 15 dnů ode dne, kdy se dozvěděl o porušení zákona o zadávání veřejných zakázek. Pokud napadá konečné rozhodnutí zadavatele, lze žádost podat do 10 dnů ode dne, kdy se o tom stěžovatel dozvěděl. Pokud napadá výzvu k podání nabídek nebo výzvu k účasti v zadávacím řízení nebo zadávací dokumentaci, lze žádost podat zpravidla nejpozději 5 dnů před uplynutím lhůty pro podání nabídek. Veškeré žádosti musí být podány maximálně do 90 dnů (objektivní lhůta).

Řízení před správním orgánem může trvat **30 dní**. Poté lze požádat o soudní přezkum do 15 dnů od doručení rozhodnutí. Takové řízení pak následně trvá přibližně 1-1,5 roku. ([zdroj](#))

**Novela:** podle návrhu zákona, který vstoupil v platnost na podzim 2023 musí být žaloba proti rozhodnutí správního orgánu podána do **5 dnů** a soud by měl rozhodnout do **10 dnů**. Do konce tohoto řízení nebo do konce odvolací lhůty strany nesmí uzavřít zadávací smlouvu. ([zdroj](#) + [zdroj](#))

## Malta

Přezkum je také **správní**. Rozhoduje *Public Contracts Review Board*, jenž je součástí ministerstva financí (Analýza MMR). Rozhodnutí PCRБ lze přezkoumat u odvolacího soudu. Malta má pouze jednu instanci pro odvolání, tudíž soudně lze přezkoumat pouze jednou ([zdroj](#) + [zdroj](#)). **Dvě instance.**

**Ex offo přezkumná řízení:** Ne ([zdroj](#)).

## Lhůty

Žádost na přezkum lze podat do 10 dnů v rámci odkladné lhůty. Po rozhodnutí PCRБ následuje 20denní lhůta během které se může stěžovatel odvolat k odvolacímu soudu.

Průměrná doba vydání rozhodnutí u PCRБ byla **1,58 měsíce** v roce 2016 a **1,47 měsíce** v roce 2017. ([zdroj](#))

## Německo

Před podáním návrhu na přezkum, je nutné podat u zadavatele **námítku**. Následně je možné zahájit přezkum úkonů. Přezkum je **správní** a v prvním stupni rozhodují spory z veřejných zakázek správní orgány - tribunály kvazisoudního charakteru - *Public Procurement Tribunals*. Ve druhém stupni jsou jeho rozhodnutí soudně přezkoumatelná ze strany *Higher Regional Court* (Analýza MMR). **Námítky a následně dva stupně** - první stupeň před tribunálem, který je součástí správního orgánu, druhý stupeň před specializovanými senáty vyšších zemských soudů.

Opravný prostředek/přezkum je možný pouze před zadáním zakázky. Návrh na zahájení řízení k přezkoumání úkonů zadavatele je možný pouze na návrh (nelze ex offo) ([zdroj](#), str. 93). Zpravidla tedy platí, že **po zadání zakázky již není právní ochrana podle zákona o zadávání VZ možná**. Po zadání lze porušení procesních ustanovení přezkoumat pouze ve výjimečných případech. Zakázku zadanou v rozporu se zákonem lze napadnout jako neplatnou. ([zdroj](#))

Zakázky jsou pozastaveny od chvíle, kdy zadavatel obdrží oznámení o zahájení přezkumného řízení u správního orgánu. Podáním odvolání se pozastavení zadávacího řízení prodlužuje nejméně o další dva týdny ([zdroj](#)). Platí tedy, že zadavatel nesmí zadat veřejnou zakázku a uzavřít smlouvu až do skončení prvoinstančního řízení (a to až do uplynutí dvoutýdenní lhůty pro odvolání se proti rozhodnutí) ([zdroj](#), str. 94).

**Ex offo přezkumná řízení:** Ex offo zahájení přezkumného řízení není možné ([zdroj](#)). Public Procurement Tribunal zahájí přezkumné řízení pouze na základě žádosti ([§ 160 Competition Act](#)).

## Lhůty a časový průběh

Námítky u zadavatele musí stěžovatel podat do 10 dnů.

Návrh na přezkum v prvním stupni musí být podán do 15 dnů poté, co uchazeč obdržel rozhodnutí zadavatele o zamítnutí námítky. Správní orgán - tribunál - je povinen rozhodnout ve lhůtě **5 týdnů**, ve výjimečných důvodech může být lhůta prodloužena.

Pokud stěžovatel uspěje v prvním stupni, odkladný účinek automaticky trvá i pokud se zadavatel proti prvostupňovému rozhodnutí odvolá. Pokud je to naopak a uspěje v prvním stupni zadavatel, stěžovatel si v případě odvolání k soudnímu přezkumu o odkladný účinek zažádat spolu s odvoláním ([zdroj](#)). Na návrh odvolatele pak soud může odkladný účinek prodloužit až do doby rozhodnutí soudu. Pokud není podáno odvolání, odkladný účinek zaniká dva týdny po uplynutí lhůty pro odvolání ([§ 173 Competition Act](#)).

Proti rozhodnutí je možné podat odvolání do 2 týdnů od doručení rozhodnutí tribunálu. V praxi rozhodnutí vyšších správních soudů o těchto odvolání zabere cca **3-6 měsíců** ([zdroj](#)).

## Nizozemsko

Přezkum je **soudní** - před ukončením zadávacího řízení rozhodují obecné soudy ve speciálním typu řízení, po ukončení zadávacího řízení probíhá standardní soudní řízení u civilních soudů. Proti rozhodnutí se lze odvolat. **Dvě instance.**

Alternativním místem pro řešení sporů mezi zadavateli a dodavateli je *The Dutch Public Procurement Experts Commission* - jeho doporučení jsou ale nezávazná a mají spíš poradní charakter. Rozhodnutí tohoto výboru jsou nepřezkoumatelná ve správním řízení, avšak lze se bránit soudně (Analýza MMR).

Žádost o přezkum obecně nemá automaticky odkladný účinek. Žalobce tak může požádat o pozastavení probíhající zakázky. Odkladný účinek na uzavření smlouvy má pak předběžné řízení do chvíle, než soud rozhodne o žádosti o předběžné opatření ([zdroj](#)).

Odvolání proti rozhodnutí prvního stupně nemá odkladný účinek ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** Ne.

## Lhůty

Žádost o zastavení zadávacího řízení na přezkum rozhodnutí o zadání zakázky lze podat do 20 dnů od vyhlášení vítěze. Do 6 měsíců lze žádost o přezkum podat pokud je zakázka zadána bez předchozího zveřejnění v Úředním věstníku EU. Do 30 dnů od podpisu smlouvy, pokud je zakázka zadána s oznámením o předchozím zveřejnění v Komisi. Proti rozhodnutí prvostupňového soudu se lze odvolat ve lhůtě 4 týdnů. ([zdroj](#))

Doba trvání předběžných řízení trvá **1-2 měsíce**. Řádné řízení může trvat až **18 měsíců**. ([zdroj](#))

## Polsko

Přezkum je **správní** - rozhoduje Národní odvolací komora (*National Appeals Chamber*). Proti rozhodnutí se lze bránit soudní cestou (Analýza MMR). Proti rozhodnutí Národní odvolací komory se lze odvolat ke krajským soudům. Rozsudek soudu je konečný. **Dvě instance.** ([zdroj](#))

Žádost o přezkum se podává k prezidentovi Národní odvolací komory (jedná se o kolektivní orgán a rozhodování probíhá v 1-3členných skupinách podle konkrétního případu - [zdroj](#)). Může tak učinit dodavatel, který má nebo měl zájem na získání zakázky a utrpěl škodu, účastník soutěže, který měl

nebo má zájem o účast a hrozí mu újma v důsledku porušení zákona o veřejných zakázkách, organizace zapsané jako organizace, které mohou podávat opravné prostředky vedené v seznamu *Public Procurement Office* a advokáti pro malé a střední podniky. ([zdroj](#))

Podání žádosti o přezkum ke správnímu orgánu má automatický odkladný účinek a zadavatel nemůže uzavřít smlouvu dokud komora nevydá své rozhodnutí. Při odvolání k soudu proti rozhodnutí komory již odkladný účinek není. ([zdroj](#))

**Ex officio přezkumné řízení:** Prezident *Public Procurement Office* může zahájit ad hoc kontrolu z moci úřední v případě oprávněného předpokladu, že v průběhu zadávacího řízení došlo k porušení zákona, která mohla výsledek ovlivnit ([§ 165 Public Procurement Law](#)).

### Lhůty

Žádost o přezkum úkonů zadavatele lze podat ve lhůtě 10-15 dnů dle způsobu informování zadavatele o úkonu (elektronicky, poštou). Lhůty se liší v závislosti na hodnotě zadávacího řízení a způsobu komunikace použitého v nabídce.

NOK by měl rozhodnout **do 15 dnů** od podání žádosti. Soudní řízení trvá běžně několik měsíců (většinou 1-2 měsíce).

Proti rozhodnutí NOK se lze odvolat ke krajskému soudu ve lhůtě 14 dní od obdržení rozhodnutí ([zdroj](#)).

### Portugalsko

Přezkum je **soudní**. Kompetentní jsou správní soudy. Možný je i správní přezkum zadávání veřejných zakázek, kdy je postup zadavatele přezkoumán na popud stěžovatele přímo tímto zadavatelem. Jedná se o na sobě nezávislé postupy - tedy napadení zadávacího řízení u soudu není podmíněno předchozím správním řízením u zadavatele (Analýza MMR). Proti rozhodnutí revizního orgánu (ať už správního nebo soudního) se lze odvolat. **Dvě instance.**

Je možné napadnout všechna rozhodnutí vydaná v zadávacím řízení a to prostřednictvím dvou variant. První variantou je správní přezkum zadavatelem, druhou variantou je pak prostřednictvím soudního řízení v pravomoci správních soudů. ([zdroj](#))

Žádost o přezkum k zadavateli (správní cesta) nepřerušuje zadávací řízení, avšak dokud neuplyne lhůta pro odvolání proti úkonu, nelze provádět následující: a) kvalifikace, b) začátek vyjednávání a c) zadání zakázky ([zdroj](#)).

**Ex officio přezkumné řízení:** ne

### Lhůty

Žádost o správní přezkum je nutné podat **do 5 pracovních dnů**. Správní rozhodnutí o přezkoumání **musí být přijato do 5 pracovních dnů**, není-li tomu tak, má se za to, že žádost o přezkum byla zamítnuta. ([zdroj](#))

O soudní přezkum musí být požádáno **do 1 měsíce** od vydání příslušného úkonu a oznámení. Aby bylo možné využít automatického odkladného účinku, musí být žaloba podána do 10 pracovních dnů od oznámení rozhodnutí ([zdroj](#)).

Správní přezkum bývá rozhodován velmi rychle, zatímco soudní řízení trvá obvykle **minimálně 6 měsíců** a to pouze v první instanci. Ohledně délky správního přezkumu nejsou dostupná data, avšak záměrem je řízení urychlit na velmi krátké lhůty (ideálně dny na jednotlivé reakce).

## Rakousko

Přezkum je také **soudní**. Na spolkové úrovni rozhoduje Spolkový správní soud (pokud jsou zadavatelé kontrolováni či financováni federální vládou), na úrovni spolkových zemí pak 9 zemských správních soudů (Analýza MMR).

Proti rozhodnutí prvoinstančního soudu se lze odvolat před uzavřením smlouvy. **Dvě instance.**

Samotné přezkumné řízení nemá vliv na probíhající zadávací řízení. Nicméně řízení o předběžném opatření a jednotlivá předběžná opatření uložená zadavateli přerušují zadávací řízení. Pokud již byla zakázka zadána, může být zahájeno pouze deklaratorní řízení, které může skončit zrušením zakázky ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** ne

### Časová náročnost

Řízení o přezkumu nabídek a řízení o předběžných opatřeních - žádost musí být podána do 10 dnů.

Žádost o přezkum výzvy k podání nabídky nebo zadávací dokumentace lze v zásadě podat nejpozději 7 dnů před koncem lhůty pro podání nabídek, pokud je tato lhůta delší než 17 dnů.

Lhůty pro deklaratorní řízení u správního soudu - žádosti musí být podány do 6 měsíců.

V případě, že se žadatel neúčastnil zadávacího řízení a zadavatel zveřejnil oznámení o zadání zakázky, musí být žádosti pravidelně podávány do 30 dnů, v případě oznámení o předběžném šetření do 10 dnů ([zdroj](#)).

U Spolkového správního soudu musí být rozhodnutí v řízení o přezkumu nabídek vydáno nejpozději **do 6 týdnů** ode dne přijetí žádosti. Na úrovni regionu nesmí řízení o přezkumu nabídek trvat déle než **8 týdnů**. Rozhodnutí v předběžném řízení musí být přijato bezodkladně, nejpozději do 10 dnů od obdržení návrhu ([zdroj](#)).

## Rumunsko

Přezkum je **správní**. Rozhoduje Národní rada pro vyřizování stížností. Lze se proti rozhodnutí bránit u odvolacích soudů, které jsou přímo příslušné na právo veřejných zakázek (Analýza MMR). Odvolání proti rozhodnutí Národní rady pro vyřizování stížností je konečné a závazné pro všechny zúčastněné strany ([zdroj](#)). **Dvě instance.**

Žádost o přezkum automaticky nepřerušuje zadávací řízení, tudíž se vyžaduje žádost o pozastavení ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** ne.

### Lhůty

Žádost musí být podána do 5-10 dnů od oznámení úkonů zadavatele.

Doba rozhodnutí správního orgánu závisí na okolnostech každého případu. O důvodnosti žádosti o přezkum musí rozhodnout do 20 dnů od obdržení spisu veřejné zakázky. Obecně platí, že se rozhoduje **do 3-6 týdnů** od podání žádosti o přezkum ([zdroj](#)). Odvolání proti rozhodnutí správního orgánu musí být podáno také do 10 dnů od oznámení rozhodnutí. Pro soudní řízení je lhůta **45 dnů**, ve které musí soud rozhodnout ([zdroj](#)).

## Řecko

Přezkum je **správní**. Rozhoduje nezávislý správní orgán Úřad pro přezkum předběžných odvolání a rozhodnutí lze přezkoumat ve správním soudnictví (Analýza MMR). **Dvě instance**.

Každý účastník veřejné soutěže může podat k ÚPPO předběžnou námitku a žádost o pozastavení vykonatelných úkonů nebo opomenutí zadavatele. Rozhodnutí ÚPPO lze napadnout u správního soudu. ([zdroj](#))

Žádosti o přezkum úkonu zadavatele před ÚPPO nemají odkladný účinek. Tudíž pouze může být vydáno rozhodnutí o pozastavení na žádost nebo na uvážení správního orgánu. V případě soudního řízení proti rozhodnutí ÚPPO je znemožněno uzavření smlouvy až do pravomocného rozhodnutí soudu a navíc v automatické lhůtě 15 dnů, pokud soud předběžným opatřením nerozhodne jinak ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** ne

## Lhůty

ÚPPO musí případ projednat **do 40 dnů** od podání žádosti. Lhůta pro vydání rozhodnutí je pak **20 dnů** po jednání ([zdroj](#)).

Po dobu 15 dnů od podání žaloby ke správnímu soudu se zadávací řízení nepokračuje. Ve stejné lhůtě může soud nařídit předběžné opatření ([zdroj](#)). Od září 2021 může stěžovatel podat návrh na žádost na pozastavení řízení a žádost o zrušení rozhodnutí ÚPPO v jednom dokumentu, který bude soudem projednán **do 60 dnů** a soud vydá usnesení **do 15 dnů** od jednání ([zdroj](#)).

## Slovensko

Přezkum **správní** - Úrad pre verejné obstarávanie (Analýza MMR). Postup podobný jako ČR. **Námítky + dvě správní fáze + dvě soudní fáze**.

Vícestupňový proces. Zaprvé se musí podat námítka. Pokud se to nevyřeší ke spokojenosti stěžovatele, mohou věc předložit ÚVO, který působí jako orgán prvního stupně. Druhou instancí vykonává Rada ÚVO. Nakonec je možné podat správní žalobu ke krajskému soudu a následně k poslední instanci a to Nejvyššímu soudu.

Odvolání k Radě ÚVO má odkladný účinek ([zdroj](#)).

**Blokační lhůta** je 16 dní ([zdroj](#)).

**Ex offo přezkumné řízení:** ÚVO může přezkum úkonů zadavatele uskutečnit z vlastní iniciativy, tedy ex offo ([§ 169 zákona o veřejnom obstarávaní](#)).

Ex offo kontrola rozhodnutí ÚVO patří mezi pravomoci prezidenta ÚVO ([zdroj](#) + § 177 zákona o veřejnom obstarávaní).

### Lhůty

Námítky lze podat do 10 dnů od úkonu zadavatele.

Úřad rozhodne do 30 dní ode dne doručení kompletní dokumentace ([§ 175 odst. 5 zákona o veřejnom obstarávaní](#)).

Proti rozhodnutí Úřadu je možné se odvolat do 10 dnů od doručení rozhodnutí. O odvolání rozhodne Rada Úřadu do 45 dní ode dne doručení odvolání ([zdroj](#)).

### Slovinsko

Přezkum je také **správní** - Národní komise pro přezkum veřejných zakázek. První fázi přezkumu provádí zadavatel na základě stížností (obdoba námitkového řízení) a jedná se o podmínku přezkumu Národní komisí. Rozhodování Národní komise má kasační charakter, kdy neprobíhá oprava rozhodnutí zadavatele o stížnosti, ale jeho zrušení nebo naopak potvrzení s případným doporučením zadavateli (Analýza MMR). **Dvě (tři) fáze** - před zadavatelem, následně před Národní komisí pro přezkum veřejných zakázek, od roku 2021 možný soudní přezkum rozhodnutí Národní komise pro přezkum VZ.

Od roku 2021 zavedena možnost soudní ochrany ve správním soudnictví proti rozhodnutí Národní komise. Zákonost rozhodnutí komise lze napadnout do 30 dnů od doručení rozhodnutí a soud musí rozhodnout do 90 dnů ode dne obdržení žaloby. Spor nemá odkladný účinek. ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** ne

### Lhůty

Žádost zadavatelů proti výzvě k podávání nabídek/zadávací dokumentaci lze podat do 10 pracovních dnů od zveřejnění. Proti rozhodnutí o zadání zakázky do 8 pracovních dnů od zveřejnění. Zadavatel musí rozhodnout **do 8 pracovních dnů**. ([zdroj](#))

Pokud jsou splněny procedurální požadavky, musí Národní komise vydat rozhodnutí **do 15 pracovních dnů** od obdržení žádosti a potřebné dokumentace. V odůvodněných důvodech lze tuto lhůtu prodloužit o 15 dní. ([zdroj](#))

Proti rozhodnutí Národní komise lze podat odvolání u správního soudu, avšak nemá to odkladný účinek.

### Španělsko

Nelze zařadit pod soudní/správní - je to specifické a složité. Spory ve veřejných zakázkách jsou řešeny před *Tribunal Administrativo Central de Recursos Contractuales* - Správní tribunál pro řešení smluvních sporů, který je podřízen Ministerstvu financí. Na úrovni autonomních územních jednotek může být dohled vykonáván regionálními úřady. Na zadávání veřejných zakázek dohlíží jednak Národní komise pro trhy a hospodářskou soutěž, hlavní dohled je však svěřen Nezávislému úřadu pro regulaci a dohled nad smlouvami (Analýza MMR).

Přezkum se liší na základě toho, zda se jedná o harmonizovanou veřejnou zakázku či nikoliv. Pro harmonizované VZ lze využít *Special Administrative Appeal* (projednáno výše zmíněným tribunálem) pro otázky týkající se zadávání veřejných zakázek a *Special Administrative Procedures* pro zrušení celého procesu. Pro podání SAA je nutné oznámit zadavateli záměr podat opravný prostředek.

### **Tři instance - správní nástroje, následně až dvě instance soudních nástrojů.**

U neharmonizovaných zakázek lze využít řádných opravných prostředků (*Ordinary Administrative Appeals*, které jsou vyřizovány zadavatelem). Zde se jedná o **správní opravné prostředky**.

V řízení o zadávání VZ lze také využít také **soudních nástrojů** (lze tak projednat nároky týkající se dodržování smluvních povinností a další před správními orgány neprojednané nároky). Za tímto účelem tak lze před soudem řešit spory týkající se:

- přípravy, zadávání, účinků, dodržování a ukončení správních smluv (*administrative contracts*)
- přípravy zadávání soukromých smluv uzavřených orgány veřejné správy
- přípravu a zadávání smluv některých subjektů, které nejsou považovány za orgány veřejné správy, ale jsou považovány za “zadavatele” podle příslušných právních předpisů

Správní soudy jsou také příslušné pro rozhodování o opravných prostředcích podaných proti správním orgánům. **Soudního přezkumu se lze domáhat až po vyčerpání možnosti správního přezkumu.** ([zdroj](#))

**Ex offo přezkumné řízení:** ne

### **Lhůty**

Lhůty se liší podle druhu přezkumu. V případě *Special Administrative Appeal* ve věci zadávání VZ ji lze podat do 15 pracovních dnů. Pro *Special Administrative Procedures* je lhůta 30 pracovních dnů. Pro *Ordinary Appeals* je lhůta 1 měsíc a pro soudní žaloby je lhůta 2 měsíce.

Žádost o soudní přezkum lze podat do dvou měsíců od rozhodnutí správního orgánu. Soudní řízení v prvním stupni pro přezkum jsou cca 2 roky a v případě soudního přezkumu ve druhém stupni je řízení dlouhé až 5 let. ([zdroj](#))

### **Švédsko**

Nelze zařadit pod soudní/správní - je to specifické a složité. Švédský soutěžní úřad dozoruje zadávání veřejných zakázek, jeho rozhodnutí mají formu veřejného prohlášení (neukládají sankce ani pokuty). Spory mezi zadavateli a dodavateli jsou rozhodovány před správními soudy (Analýza MMR).

Před podáním žádosti na přezkum veřejné zakázky musí stěžovatel podat námitky u zadavatele. Dodavatelé se mohou domáhat obnovení zadávacího řízení, nebo toho, že zadávací řízení může být uzavřeno až po provedení určité nápravy. Mohou se také domáhat, aby byla uzavřená smlouva prohlášena za neúčinnou. Tyto spory řeší správní soud, který je k tomu místě a věcně příslušný, kde se obvykle nekoná ústní jednání a soud vychází pouze z listinných důkazů. Proti tomuto rozhodnutí je možné se odvolat. ([zdroj](#))

**Námitky + až tři soudní instance** (správní soud, odvolací soud, dovolání u NSS).

**Ex offio přezkumné řízení:** Určitou modifikací přezkumného řízení může být činnost švédského úřadu pro hospodářskou soutěž, který kontroluje dodržování zákonů během zadávacího řízení. Když dojde k porušení, může vydat rozhodnutí o dohledu nad zakázkou či podat žalobu k soudu na vynucení pokut ([zdroj](#)).

### **Lhůty**

Pro žádost o přezkum mířící k obnově zakázky nebo nápravě je nutné podat návrh k příslušnému správnímu soudu nejpozději 10 dnů ode dne, kdy zadavatel zaslal oznámení o rozhodnutí o zadání zakázky. Žádost směřující k prohlášení uzavřené smlouvy za neúčinnou je nutné podat nejpozději do 6 měsíců ode dne uzavření smlouvy.

Správní soudy přezkum veřejných zakázek upřednostňují. Doporučená doba na základě průzkumů je max 90 dní, avšak v zákoně toto není. Ze statistik vyplývá, že řízení v prvním stupni trvají cca 2-3 měsíce. Průměrná doba odvolání proti rozhodnutí prvostupňového rozhodnutí u odvolacích správních soudů je 5-6 měsíců a v případě dovolání k Nejvyššímu správnímu soudu další 3-4 měsíce.

**Celková průměrná doba vyřízení je 11,3 měsíce.** ([zdroj](#))