



Reforma přezkumu Veřejných zakázek

Kulatý stůl k Reformě přezkumu veřejných zakázek – MMR 26. 2. 2024

Adéla Havlová, Jiří Šimon

Ministerstvo pro místní rozvoj ČR

Cíle reformy přezkumu VZ

K5 se shodla na následujících cílech reformy přezkumu veřejného zadávání:

- Efektivnější strategické investice
- **Rychlejší** cesta k rozhodnutí při zajištění **kvality** a vyšší míry akceptace
- Možnost **dřívější nápravy** a časová **předvídatelnost** rozhodnutí
- Větší **atraktivita** veřejného zadávání / *transparentnost*

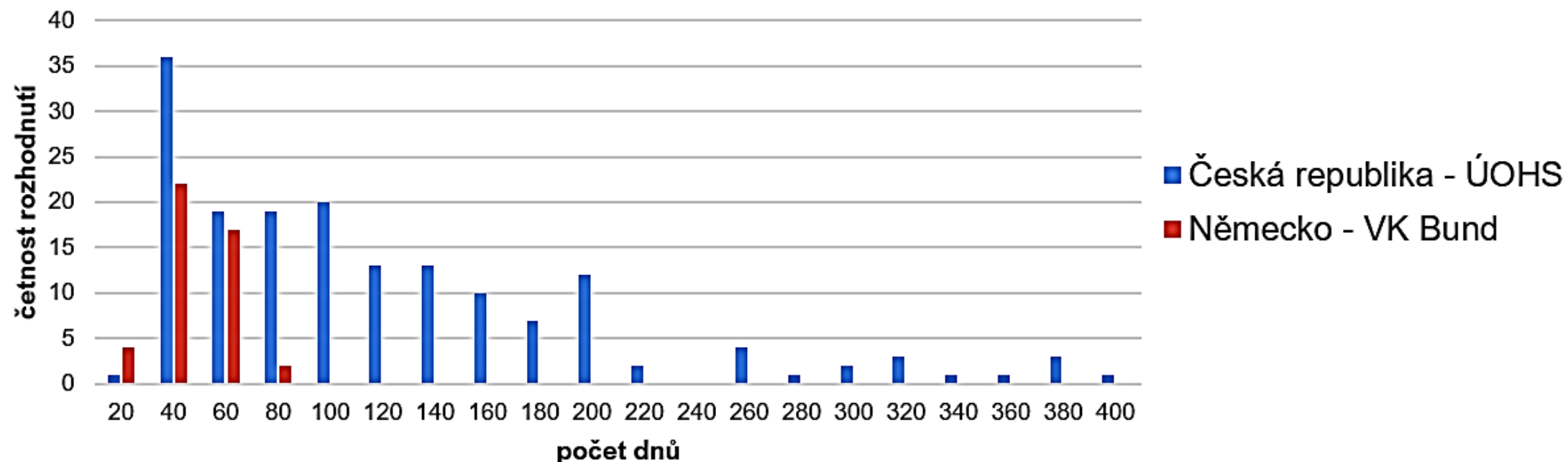
Národní strategie veřejného zadávání ČR

- schválena vládou ČR 21. 2. 2024
- všestranná podpora zadávání veřejných zakázek vč. přípravy a contract managementu
- reformu ÚOHS přímo neřeší, soustředí se na dohled obecně, vč. dotačních kontrol

https://www.sovz.cz/wp-content/uploads/2024/01/nsvz_strategie_online-verze.pdf



Srovnání ČR a Německa (2022)



- o **průměrná doba** čekání na pravomocné rozhodnutí (2022)
- o **nejdelší doba** čekání na pravomocné rozhodnutí (2022)

114 dnů

vs.

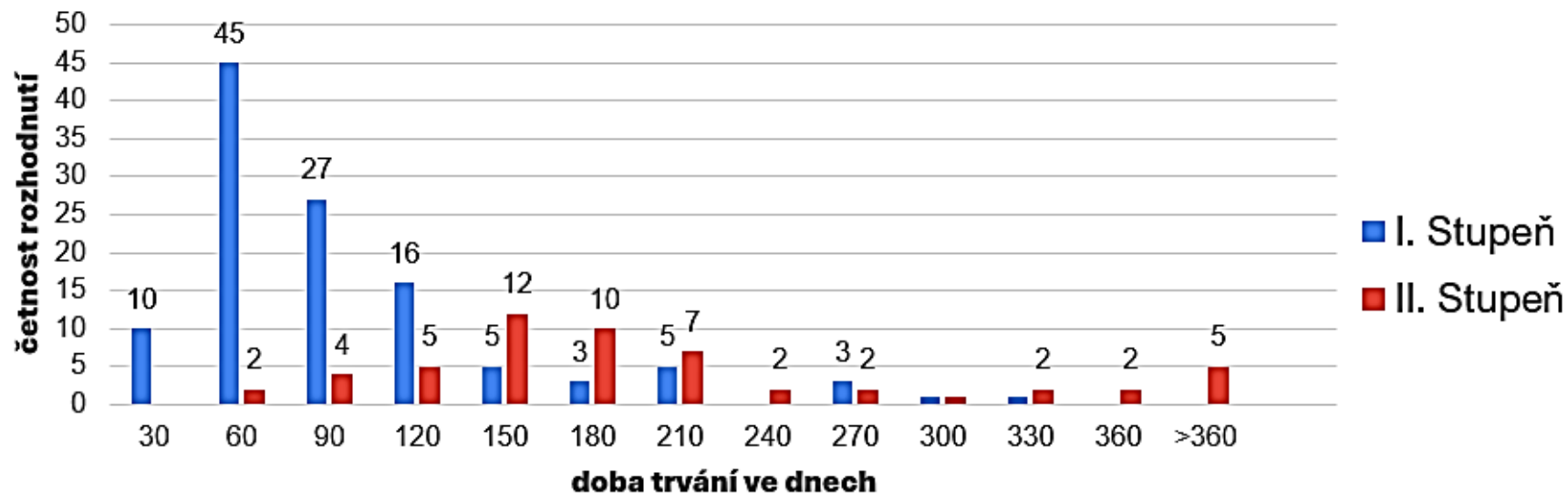
40 dnů

675 dnů

vs.

67 dnů

I. a II. stupeň ÚOHS



průměrná doba čekání na pravomocné rozhodnutí:

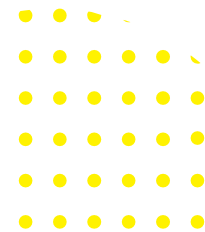
I. stupeň: 75 dnů

II. stupeň: 190 dnů

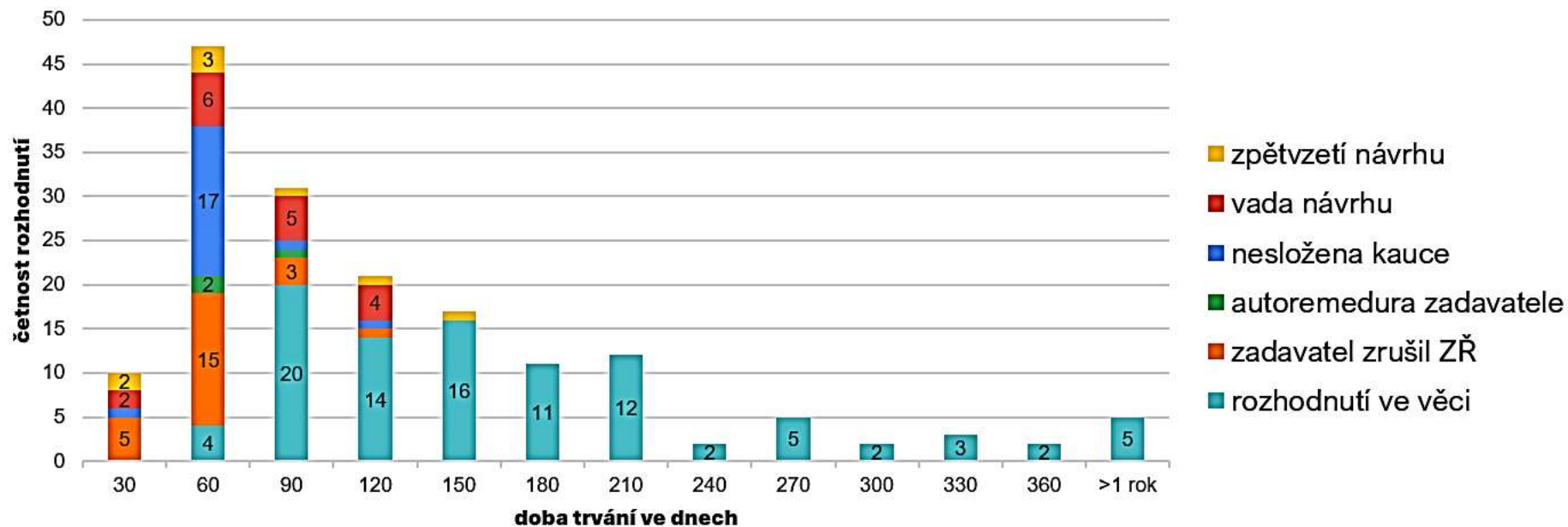
10 % případů přezkoumávaných i **II. stupněm** trvalo **více než 1 rok**

Pozn.: 190 návrhů k 165 VZ

85 rozkladů k 79 VZ → u 21 VZ „instanční ping-pong“



Rozhodnutí ve věci vs. ostatní



- **70 %** všech rozhodnutí **ve věci** je v rozmezí **3 až 7 měsíců**, **průměr** nabytí právní moci rozhodnutí ve věci je **5 měsíců**
- **do 2 měsíců** od podání návrhu nabyly právní moci **pouze 2 % rozhodnutí ve věci**
- i v případě, že **není složena kauce** (modrá) nebo **návrh trpí procesní vadou** (červená), podáním návrhu je **blokováno uzavření smlouvy na více než 1 měsíc**

Srovnání se zahraničím – kolektivní rozhodování a počet instancí

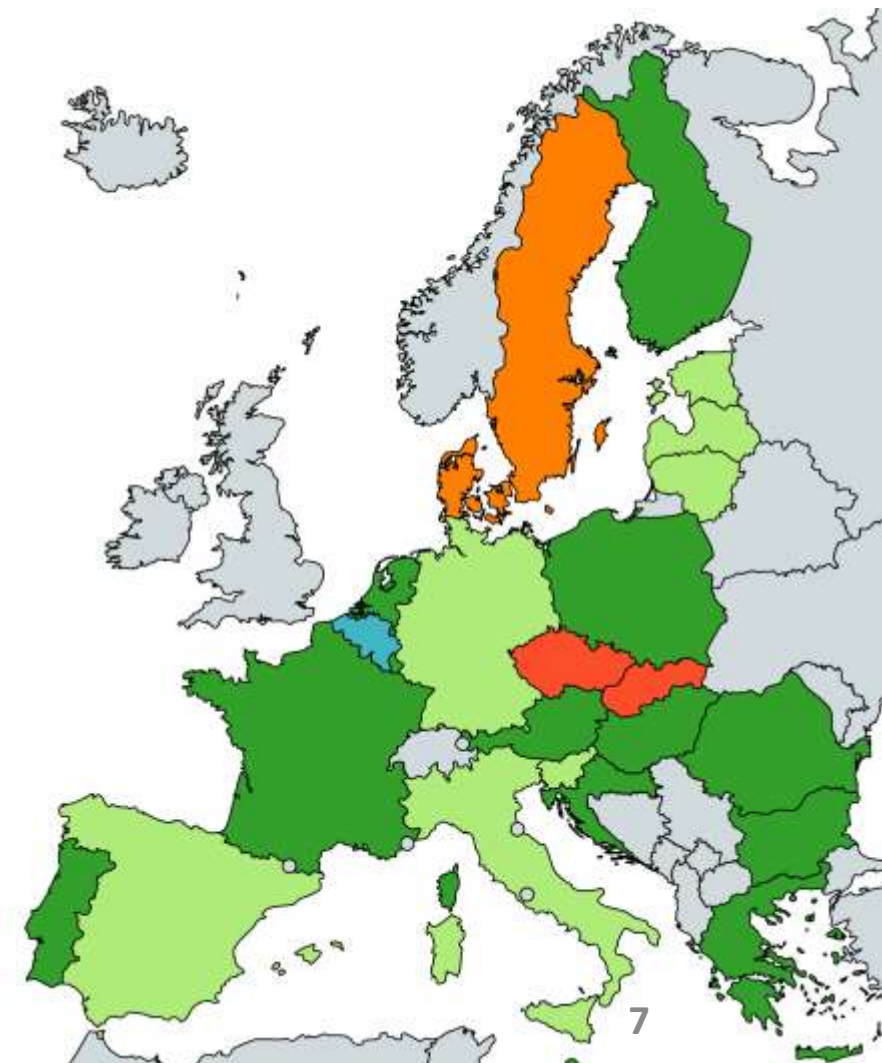
5 instancí přezkumu veřejných zakázek

máme společně se Slovenskem jako **jediní v EU**

24 z 28 států EU má **3 a méně** instancí

ČR a SK jsou **jedinými státy v EU**, kde

ve správním řízení rozhoduje **monokratický** orgán



5 základních pilířů reformy:

- 1) **Jednoinstanční rozhodování** v návrhových řízeních (ukončení instančního ping-pongu)
- 2) Zavedení **kolektivního rozhodovacího orgánu** (omezení koncentrace moci) – *viz návrh senátního uspořádání*
- 3) Zavedení **sporného řízení** v řízeních zahájených na návrh (Úřad rozhoduje primárně na základě důkazů předkládaných stranami) – *výslovné zakotvení odkazu na §141 SŘ nebo vybraných prvků*
- 4) **Soudní přezkum se lhůtou pro rozhodnutí** (pokud je blokováno uzavření smlouvy)
- 5) **Úřad nevstupuje do probíhajících zadávacích řízení ex off**

Aktuální stav, přepokládaný vývoj

- Probíhají expertní debaty se zástupci ÚOHS, soudů a profesionálů v oblasti veřejného zadávání
- Kulatý stůl v Poslanecké sněmovně (březen 2024)
- Předpoklad předložení návrhu do PS v 1. polovině 2024
- Plánovaná účinnost reformy 1. 1. 2025 (přechodná ustanovení)

Hlavní body k diskusi se zadavateli

Řízení před ÚOHS

- „Sporné řízení“ dle §141 SŘ n. speciální
 - Kauce vs poplatek/náklady řízení
 - Břemeno důkazní a tvrzení
- Průzkumy trhu, zapojení expertů z praxe
- Předběžný právní názor Úřadu vč. ústního jednání - autoremedura/ zpětvzetí návrhu
- Dostupnost a posouzení důkazů - riziko závěrů v (ne)prospěch zadavatele?
- Ex offo nezasahují blokací do živých tendrů

Soudní přezkum

- Žaloba 2 týdny
- SOP 50tis., blokační účinek
- Předběžné opatření - kauce 1%, lh (15d?)
- Lhůta pro rozhodnutí soudu při PO (60d?)
- Zjednodušení soudního procesu – vedl.účastníci, ústní jednání
- *Ex:* Přezkum civilní/správní soudnictví
- Ne/zachovat kasační stížnost

Děkujeme za pozornost a
za diskusi.