



## VYDÁVÁNÍ SOUHLASU OBECNÉHO STAVEBNÍHO ÚŘADU PODLE § 15 ODS. 2 STAVEBNÍHO ZÁKONA

Metodické doporučení odboru stavebního řádu  
Ministerstva pro místní rozvoj ČR

Dle ustanovení § 15 odst. 2 zákona č. 183/2006 Sb., o územním plánování a stavebním řádu (stavební zákon), ve znění pozdějších předpisů, mohou speciální stavební úřady vydat povolení pro speciální stavby jen se souhlasem obecného stavebního úřadu příslušného k vydání územního rozhodnutí, přičemž tento souhlas není správním rozhodnutím. Obecný stavební úřad tímto souhlasem ověřuje dodržení podmínek územního rozhodnutí. Jestliže se územní rozhodnutí nebo územní souhlas nevydává, pak postačí vyjádření obecného stavebního úřadu o souladu navrhované stavby se záměry územního plánování.

Stavební zákon v předmětném ustanovení blíže nespecifikuje, jakou formu má mít „souhlas“ obecného stavebního úřadu, pouze vylučuje formu správního rozhodnutí. Aby souhlas obecného stavebního úřadu do řízení prováděných speciálním stavebním úřadem měl formu závazného stanoviska, musely by být naplněny podmínky ustanovení § 149 zákona č. 500/2006 Sb., správní řád, dle kterého je závazné stanovisko úkonem učiněným správním orgánem na základě zákona, jehož obsah je závazný pro výrokovou část rozhodnutí správního orgánu. Z ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu lze dovodit, že závazné stanovisko lze vydat pouze tam, kde to zvláštní zákon výslovně stanoví, a podmínit jím vydání správního rozhodnutí lze opět pouze tehdy, pokud zákon vydání závazného stanoviska, jako podmínku vydání rozhodnutí ve věci samé, výslovně stanoví. Dle ustanovení § 149 odst. 1 správního řádu jsou správní orgány příslušné k vydání závazného stanoviska dotčenými orgány. Vzhledem k charakteru závazného stanoviska je zřejmé, že pravomoc k jeho vydání musí být výslovně založena zákonem, což nelze z příslušných ustanovení stavebního zákona dovodit. Podle ustanovení § 4 odst. 2 písm. a) stavebního zákona vydávají dotčené orgány závazná stanoviska pro rozhodnutí a pro jiné úkony stavebního úřadu nebo úkony autorizovaného inspektora podle stavebního zákon, nestanoví-li zvláštní právní předpis jinak.

Kromě toho není obecný stavební úřad v řízeních prováděných speciálním stavebním úřadem v postavení dotčeného orgánu, a to z toho důvodu, že podle ustanovení § 136 správního řádu jsou dotčenými orgány ty orgány, o kterých to stanoví zvláštní zákon, a dále správní orgány a jiné orgány veřejné moci příslušné k vydání závazného stanoviska nebo vyjádření, které je podkladem rozhodnutí správního orgánu.



Na základě uvedeného lze dovodit, že obecný stavební úřad nemá při vydávání souhlasu dle ustanovení § 15 odst. 2 stavebního úřadu postavení dotčeného orgánu, a tudíž ani nelze jeho souhlas považovat za závazné stanovisko ve smyslu ustanovení § 149 správního řádu. Vydaným souhlasem dochází pouze k osvědčení dodržení podmínek územního rozhodnutí, a proto se v případě formy vydávaného souhlasu jedná o osvědčení či sdělení ve smyslu ustanovení § 154 správního řádu, tedy po stránce obsahu nezávazný úkon, který je jedním z podkladů pro správní rozhodnutí. Jde o jiný podklad pro rozhodnutí správního orgánu podle § 50 odst. 1 správního řádu.